



**Comune
di
Bisceglie**

Provincia di Barletta - Andria - Trani

Verbale di deliberazione della Giunta Municipale

Delibera di GIUNTA nr. *153* del 06/06/2016 (COPIA)

Oggetto Presa d'atto pronuncia 122/2016 Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti: indirizzi politico-amministrativi

L'anno duemilasedici il giorno sei del mese di Giugno in BISCEGLIE nel Palazzo Comunale, regolarmente convocata, si e' riunita la Giunta Municipale composta da:

1	SPINA FRANCESCO CARLO	Presente
2	FATA VITTORIO	Presente
3	RUGGIERI PAOLO	Presente
4	ABASCIA' GIOVANNI	Assente
5	STOICO DORA	Presente
6	VALENTE VINCENZO	Assente
7	FUOCO CARMELO	Presente
8	BARRA RACHELE	Presente

Risultano presenti sei componenti.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale LAZZARO DOTT. FRANCESCO ANGELO.

Constatata la legalita' dell'adunanza, il Presidente SPINA FRANCESCO CARLO sottopone all'esame della Giunta l'argomento in oggetto.

LA GIUNTA MUNICIPALE

Vista la deliberazione n.122 in data 14.04.2016, depositata in data 03.06.2016 e trasmessa al Comune di Bisceglie con nota 1983 del 03.06.2016, con la quale la Sezione Regionale di Controllo per la Corte dei Conti per la Puglia ha emesso pronuncia, ai sensi dell'articolo 148bis del t.u. 267/00, in relazione agli esiti del controllo sul rendiconto per l'anno 2012 e su quello per l'anno 2013.

Rilevato che la citata pronuncia, resa nell'esercizio del c.d. controllo collaborativo introdotto con l'articolo 1, comma 166, della legge 266/2005 e articolo 148 bis del t.u.e.l.:

- prende le mosse dalle relazioni inviate dall'Organo di Revisione del Comune di Bisceglie sui rendiconti 2012 e 2013, in applicazione delle linee guida di cui alla deliberazione 62013 e 112014 della Sezione Autonomie della Corte dei Conti, tenuto altresì conto dei chiarimenti e precisazioni forniti dal Collegio dei Revisori dei Conti, con note del 07.08.2015 e del 19.02.2016, nonché delle memorie depositate dall'ente in data 07.03.2016 e del 07.04.2016, oltre alle dichiarazioni rese in occasione della pubblica adunanza del 14.04.2016;

- conclude accertando che costituiscono gravi irregolarità, suscettibili di pregiudicare, in prospettiva, gli equilibri economico-finanziari dell'ente:

a) la reiterata violazione degli articoli 191,193 e 194 del d.leg.vo 267/00, la formazione massiva di debiti fuori bilancio in assenza di riconoscimento e la violazione del parametro di deficitarietà n.8 (rendiconti 2012, 2013, 2014 e 2015)

b) la violazione del parametro di deficitarietà strutturale n.5, riferito all'entità dei procedimenti di esecuzione forzata (rendiconti 2012 e 2013)

c) la violazione del parametro di deficitarietà n.4 in relazione alla formazione di residui passivi vetusti di parte corrente

- dispone che siano adottate misure correttive idonee a superare definitivamente le rilevate criticità, con particolare riferimento al tempestivo riconoscimento dei debiti fuori bilancio, secondo la tempistica prevista dall'ordinamento finanziario, incaricando l'Organo di Revisione per una attenta attività di controllo e vigilanza, riferendo alla Sezione ogni elemento rilevante;

- dispone che della pronuncia sia data comunicazione al Consiglio Comunale entro 60 giorni dalla comunicazione della pronuncia, oltre che assicurata pubblicazione nella sezione amministrazione trasparente del sito web, ai sensi dell'articolo 31 del d.leg.vo 33/2013.+

Ritenuto doveroso prendere atto delle posizioni espresse dalla Sezione di Controllo, pur negli aspetti innovativi rispetto a prassi amministrativo-contabili consolidate ed in quelli che avrebbero potuto già trovare riscontro e positiva definizione nei chiarimenti e nelle controdeduzioni espresse, cogliendo positivamente l'impulso ad una gestione ancora più rigorosa ed attenta alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, in coerenza con il percorso avviato in sede di sperimentazione del nuovo sistema contabile ex d.leg.vo 118/2011 e connessi principi contabili.

Ritenuto che alla presa d'atto, debba far seguito la formulazione di indirizzo politico amministrativo al Responsabile del Servizio Finanziario ed ai Dirigenti dell'ente affinché, ciascuno per quanto di propria competenza, sotto il coordinamento del segretario generale ed il controllo del Collegio dei Revisori dei Conti, possano mettere in atto azioni concrete atte ad affrontare le criticità segnalate ed avviare un percorso virtuoso di autocorrezione e di perseguimento di più elevati standards gestionali

Ritenuto che la formulazione di tali indirizzi rientri nell'alveo delle competenze dell'organo giuntale, quale organo di collaborazione del Sindaco, cui compete la responsabilità complessiva dell'amministrazione e la sovrintendenza sul funzionamento dei servizi e degli uffici dell'ente.

Considerato che la pronuncia, per effetto del lasso di tempo intercorso tra la chiusura dell'esercizio rispetto al quale sono state rilevate le criticità in argomento ed in mancanza di espressa richiesta di specifiche misure che incidano sugli esercizi finanziari già chiusi, non può che costituire punto di riferimento ed orientamento per la corrente e futura gestione amministrativo-contabile, tenendo conto che:

- la violazione dei parametri di deficitarietà n.4 e n.5 risulta già superata nell'esercizio 2015 nel quale si è registrata la positività degli stessi in sede di rendiconto, con ciò dimostrandosi di aver già assunto ed attuato le necessarie misure correttive, fermo restando l'impegno ad attento monitoraggio per evitare il ripetersi di simili fattispecie;
- pur perdurando la violazione del parametro n.8 la massa dei debiti fuori bilancio oggetto

di riconoscimento si presenta già in evidente calo nell'anno 2015, con un dimezzamento rispetto all'anno precedente, ed analogo trend è atteso per il 2016. Risultano già adottate misure correttive ed in particolare:

a) si è cercato di azzerare le c.d. somme urgenza mediante l'avvio di procedure di appalto di interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio immobiliare e del verde pubblico. Ciò non può escludere il ripresentarsi di situazioni di urgenza, ma le ipotesi nelle quali si intervenga in assenza di copertura finanziaria rappresenteranno delle eccezioni da regolarizzare con assoluta tempestività e comunque entro la chiusura dell'esercizio di riferimento.

b) Si è ulteriormente potenziata l'avvocatura comunale ponendola nelle condizioni di gestire l'intero contenzioso in sede civile, con riduzione della spesa per incarichi a professionisti esterni; nei casi nei quali ciò si rende necessario, con specifico riferimento al contenzioso amministrativo (che fa registrare percentuali di esiti favorevoli decisamente elevati), ciò ha luogo previa contrattualizzazione e conseguente predeterminazione dei compensi ed impegno del relativo importo. Anche per gli incarichi conferiti anni addietro è stata condotta una attività di ricognizione e forfettizzazione dei compensi, con conseguente integrazione degli impegni inizialmente assunti.

c) I debiti da sentenza vengono pagati dopo la delibera consiliare di riconoscimento ed allo scopo è stato costituito il fondo rischi da contenzioso, previo monitoraggio dello stesso, tenendo conto dello stato del giudizio e del prevedibile impatto nell'esercizio finanziario nel quale i contenziosi verranno a definizione. Il fondo sarà comunque utilizzato a copertura dei fabbisogni man mano che si manifestano, con reintegrazione nell'ipotesi in cui, per effetto dell'utilizzo, si rilevi una inadeguatezza del relativo valore.

d) Sono stati dati indirizzi per il bonario componimento delle controversie da responsabilità extracontrattuale, già in fase di negoziazione assistita per importi non eccedenti il valore di € 1.000,00

Ritenuto di raccogliere le prescrizioni e di impegnare i dirigenti dell'ente, affinché:

- Tutte le ipotesi debitorie vengano immediatamente definite o come proposte di debiti fuori bilancio da riconoscere, ovvero rigettate, evitando il ricorso al concetto di onere latente e, soprattutto, evitando che una spesa generata in un esercizio possa manifestarsi finanziariamente in esercizio successivo
- Siano attentamente programmate le esigenze ed i fabbisogni, specie quelli di tipo continuativo o ricorrente, per i quali non sono ipotizzabili sospensioni od interruzioni,
- Siano attentamente e continuamente monitorati i rapporti contrattuali e le obbligazioni in essere affinché gli stanziamenti di bilancio siano congrui e coerenti;
- Non si dia corso ad alcuna spesa senza il preventivo perfezionamento dell'impegno contabile
- Si proceda alla predisposizione del nuovo regolamento di contabilità in adesione ai nuovi principi contabili
- Si elabori una specifica disciplina in merito ai criteri di costituzione e modalità di impiego del fondo rischi da contenzioso, in coerenza con i principi contabili di riferimento

Tenuto conto che il presente atto si limita a dare indirizzi che, a cura dei competenti organi burocratici, dovranno essere tradotti in concreti atti gestionali, previa definizione delle specifiche modalità di attuazione, anche mediante opportune integrazioni al piano degli obiettivi per l'anno 2014, sicchè non necessita di pareri, ex art.49 t.u. 267/00, né di visto del segretario generale ex art.97, comma 2, t.u. 267/00

Con votazione unanime, resa per alzata di mano dagli aventi diritto

DELIBERA

1. La premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. Di prendere atto della deliberazione n.112 in data 14.04.2016, depositata in data 03.06.2016 e trasmessa al Comune di Bisceglie con nota 1983 del 03.06.2016, con la quale la Sezione Regionale di Controllo per la Corte dei Conti per la Puglia ha emesso pronuncia, ai sensi dell'articolo 148bis del t.u. 267/00, in relazione agli esiti del controllo sul rendiconto 2012 e 2013
3. Di formulare indirizzo politico amministrativo, nei termini di cui in premessa, al Responsabile del Servizio Finanziario ed ai Dirigenti dell'ente affinché, ciascuno per quanto di propria competenza, sotto il coordinamento del segretario generale ed il controllo del Collegio dei Revisori dei Conti, possano mettere in atto azioni concrete atte ad affrontare le criticità segnalate ed avviare un percorso virtuoso di autocorrezione e di perseguimento di più elevati standards gestionali.
4. Di comunicare il presente provvedimento ai dirigenti per la pronta attuazione, al Collegio dei Revisori dei Conti ed al segretario generale, nonché al Presidente del

Consiglio Comunale affinché ne dia notizia al Consiglio Comunale unitamente alla pronuncia in argomento.

Del che si e' redatto il presente verbale che viene letto, confermato e sottoscritto come segue:

Presidente inizio seduta f.to SPINA FRANCESCO CARLO

Segretario Generale f.to LAZZARO DOTT. FRANCESCO ANGELO

CERTIFICATO di PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale LAZZARO DOTT. FRANCESCO ANGELO attesta che la presente delibera e' stata inserita nella sezione Albo Pretorio informatico del sito istituzionale 'www.comune.bisceglie.bt.it' il giorno 10/06/2016 e vi e' rimasta/rimarra' per quindici giorni consecutivi.

Delibera trasmessa telematicamente ai Capigruppo consiliari contemporaneamente alla pubblicazione all'Albo Pretorio informatico.

Li',

Segretario Generale
F.to LAZZARO DOTT. FRANCESCO ANGELO

Nr. Registro public. Albo Pretorio: 01621

**CERTIFICATO
DI
ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione decorsi 10 gg. dall'inizio della pubblicazione all'Albo Pretorio informatico diviene esecutiva il 21/06/2016.

Li', 21/06/2016

Segretario Generale
F.to LAZZARO DOTT. FRANCESCO ANGELO

Copia conforme all'originale

Li', 10/06/2016

F.to LAZZARO DR. FRANCESCO ANGELO



FIRMA
DIGITALE