



# Piano Comunale delle Coste

L.R. 10 aprile 2015, n.17



**Sindaco:**

dr. Angelantonio Angarano

**Responsabile Unico del Procedimento:**

arch. Giacomo Losapio  
Ripartizione Tecnica, Comune di Bisceglie

**Progettista:**

arch. Matteo di Venosa

Timbri

Identificazione Ricognizione Valutazione		Qualificazioni	Azioni	Attuazione
Tavola n. <b>D.01.01</b>	Titolo <b>Relazione Integrativa</b>		Revisioni oggetto: adozione PCC data cons.: Febbraio 2016 data rev.: Febbraio 2021_n.1	

## **Relazione integrativa**

### **indice**

- 0. Premessa**
- 1. Adeguamento alle prescrizioni iter VAS**
- 2. Quadro giuridico delle concessioni demaniali esistenti**
- 3. Rapporto tra concessioni demaniali esistenti e PCC**
- 4. Costa Utile esistente e Costa Utile di progetto**
- 5. Quadro sinottico delle Concessioni demaniali previste dal PCC**
- 6. Elenco elaborati del PCC**

### **0. Premessa**

E' utile ripercorrere l'iter di redazione del PCC di Bisceglie che è stato caratterizzato dalla seguenti tappe temporali.

- **31.12.2013**  
Sottoscrizione del Contratto di affidamento d'incarico con il Comune di Bisceglie (rep. 1157).
- **11.02.2013**  
Consegna al comune di Bisceglie del *Programma operativo delle fasi di progettazione* (art. 7 del Contratto di affidamento) sottoscritto dal RdP in data 21.02.2013.
- **18.02. 2013/04.04.2013/05.04.2013**  
Organizzazione dei Forum di consultazione I, II, III con le associazioni no-profit (Forum I), i soggetti economici (Forum II), i professionisti e tecnici (Forum III).
- **07.05.2013**  
Consegna del *Documento Preliminare di Sintesi* (DPS) previsto all'art. 5 art. 7 del Contratto di affidamento.
- **08.11.2013**  
Conferenza di Servizi organizzata dal Comune di Bisceglie di condivisione del Documento *Preliminare di Sintesi*
- **01.02.2016**  
Consegna della *Proposta di Piano Comunale delle Coste* ai fini dell'avvio del procedimento di Verifica di Assoggettabilità a VAS di cui all'art. 8 della LR 44/2012 e smi.
- **12.05.2016**

Delibera GM n. 124, il Comune di Bisceglie di presa d'atto del *Documento di Pianificazione Comunale* consegnato in data 01.02.2016 solo ai fini della procedura di Assoggettabilità a VAS del Piano delle Coste.

- **20.03.2017/04.05.2017**

La Ripartizione *Ambiente, Demanio, Patrimonio* (Autorità competente) del Comune di Bisceglie ha avviato la procedura di assoggettabilità VAS del PCC di Bisceglie individuando e invitando i Soggetti Competenti in Materia Ambientale (SCA).

- **21.04.2017/02.05.2017/11.05.2017/22.06.2017**

Recepimento dei contributi e pareri dei soggetti competenti in Materia Ambientale (SCA).

- **24.04.2019**

La Ripartizione *Tecnica* (Autorità procedente) del Comune di Bisceglie ha trasmesso alla Soprintendenza integrazioni al Rapporto Ambientale

- **21.05.2020**

Determina dirigenziale n. 178/2020 di "non assoggettabilità a VAS" del PCC del Comune di Bisceglie

- **21.09.2020**

Nota dirigenziale (prot. 36763) di richiesta al progettista del PCC di adeguare la Proposta di Piano consegnata il 01.02.2016 alle prescrizioni ricevute nella Fase di verifica di Assoggettabilità a VAS, ai fini dell'Adozione in Giunta comunale del PCC di Bisceglie.

La presente *Relazione integrativa* illustra i contenuti dell'adeguamento richiesto con la citata nota dirigenziale del 21.09.2020. Considerato il tempo trascorso dalla consegna della *Proposta di Piano* (2016), l'adeguamento del PCC ha dovuto considerare il nuovo stato giuridico delle concessioni demaniali prorogate *ex lege* in applicazione alla L. 145 del 30 dicembre 2018. Si segnala, infine, la rettifica apportata nei documenti grafici del PCC alla perimetrazione dell'Ambito portuale così come formalizzata con la Delibera di Giunta comunale n. 46 dell'11.03.2016.

Va rilevato che gli adeguamenti prodotti nella tavole e nei documenti grafici del PCC hanno rivestito carattere preminentemente formale, non quindi comportando modifiche alle strategie ed azioni di Piano che restano quelle illustrate nella Proposta di Piano (2016) e valutate positivamente dai Soggetti Competenti in Materia Ambientale (SCA) nell'ambito della procedura di Verifica di Assoggettabilità a VAS.

### **1. Adeguamento alle prescrizioni iter VAS**

Con Determinazione dirigenziale n. 178 del 21.05.2020 si è conclusa la fase di Verifica di Assoggettabilità a VAS del PCC di Bisceglie (LR 44/2012).

Al punto 1 della citata Determina si dichiara che il Piano delle Coste del Comune di Bisceglie non è da assoggettare alla procedura VAS a condizione che con la sua approvazione “vengano recepite tutte le prescrizioni dei Soggetti competenti in materia ambientale ed Enti territoriali” coinvolti.

In particolare, gli elaborati grafici adeguati hanno recepito le indicazioni dell’AdB in merito alla fruizione dei tratti di costa con pericolosità PG3 (località San Francesco e riviera di ponente).

Nelle successive fasi di implementazione del Piano, dovranno essere considerate le prescrizioni del *Dipartimento Mobilità, Qualità urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio* della Regione Puglia che riguardano: i) le misure di conservazione degli habitat ai sensi del Regolamento regionale n. 6/2016; ii) l’assoggettabilità a VIA delle eventuali opere di difesa e/o ripascimento costiero; iii) l’applicazione delle *Linee guida* regionali per la progettazione delle opere di ingegneria naturalistica previste nella *Carta delle Azioni per il recupero e il risanamento costiero* (Tav C.02).

Quest’ultima raccomandazione è stata inserita nelle NTA del PCC agli artt. 33 e 49.

Va rilevato, infine, il procedimento inerente l’*Autorizzazione paesaggistica* (ex art. 146 del Codice) che prevede nell’iter di rilascio del Permesso di Costruire il coinvolgimento della Soprintendenza, Belle Arti e Paesaggio che si esprima sulla Non Assoggettabilità a VAS del Piano.

## **2. Quadro giuridico delle concessioni demaniali esistenti**

Il Piano delle Coste “adeguato” ha preso atto delle Concessioni demaniali prorogate *ex lege* al 2034 in applicazione della Legge n.145/2018.

In particolare, dalla documentazione fornita dell’ufficio demaniale comunale, risultano prorogate al 31.12.2034 le concessioni demaniali riportate nella tabella che segue.

<b>N. Conc.</b>	<b>Concessionario</b>	<b>Proroga</b>
06/2015	Mastrapasqua Domenico	31.12.2034
03/2015	Valente Francesca – Racanati M. Addolorata	31.12.2034
04/2015	Sporting Club Bisceglie	31.12.2034
07/2015	Ex LERU snc	31.12.2034
05/2011	Orsini Mario	31.12.2034
03/2011	Ex LERU snc	31.12.2034
01/2015	Salsello di Bartolomeo Sasso & C.	31.12.2034
05/2016	RDS Hotel srl	31.12.2034
06/2016	BIMAR srl	31.12.2034
01/2008	SEA & SUN srl	31.12.2034

La tavola A.06 (*Stato giuridico della fascia demaniale*) e le Schede tecniche A.06.01 (*Concessioni demaniali esistenti*) illustrano i contenuti fisico-funzionali delle concessioni prorogate nonché la loro collocazione planimetrica.

### **3. Rapporto tra concessioni demaniali esistenti e PCC**

Il Piano Comunale delle Coste, nel prendere atto delle concessioni esistenti e prorogate al 2034, ha effettuato una ricognizione dello stato dei luoghi e una verifica delle concessioni rispetto ai contenuti del PCC e al quadro normativo vigente.

L'analisi ha messo in luce la necessità di "adeguare" alcune concessioni demaniali esistenti ai fini della coerenza con il PCC.

Gli interventi di adeguamento, dovranno essere realizzati entro due anni dall'approvazione del PCC e consentiranno il riallineamento tra la normativa di Piano, lo stato dei luoghi e le concessioni prorogate.

I principali adeguamenti scaturiscono dall'applicazione delle normative relative: i) alla lunghezza massima (150 m) del fronte a mare concedibile (Salsello) e all'ampiezza minima (15m) dell'area in concessione (Salsello, Sporting Club); ii) alla sicurezza dei tratti di costa in prossimità di opere marittime (ordinanza della Capitaneria di porto di Barletta n.14/2019) (Sea & Sun); iii) alla realizzazione di superficie di sea-walking in quota proporzionale all'area in concessione (art. 17 NRA PCC).

Gli interventi di adeguamento sono disciplinati dall'art. 61 delle NTA (*Norme transitorie per concessioni esistenti*) e, in modo particolare, dalle *Schede Norma* contenute nell'Allegato C delle NTA.

### **4. Costa Utile esistente e Costa Utile di progetto**

La *Costa Utile* rappresenta quella porzione (in metri) di costa comunale calcolata al netto dei tratti di costa inutilizzabili e non fruibili ai fini della balneazione (aree oggetto dei divieti di balneazione per forme di inquinamento accertato o per espliciti divieti di sicurezza), di quelli compresi nel demanio portuale e di quelli rivenienti dall'applicazione dei divieti assoluti di concessione (lame, foci di fiume o di torrenti o di corsi d'acqua, comunque classificati, canali alluvionali; aree a rischio di erosione in prossimità di falesie; archeologiche e di pertinenza di beni storici e ambientali).

Sulla porzione di Costa Utile vengono calcolate e pianificate le aree demaniali marittime da utilizzare per le finalità turistico-ricreative suddivise nelle tre categorie di: Stabilimenti balneari, Spiagge Libere con Servizi, Spiagge Libere.

Per il Comune di Bisceglie la Linea di *Costa Utile esistente* è pari a metri 1302,07.

Il PCC Il Piano, conformemente ai principi di impostazione dell'art. 4 delle NTA (*Modalità di attuazione del PCC*), identifica nella *Linea di Costa Utile di progetto* quella porzione di costa che comprende i tratti (oggi non utilizzabili per finalità turistico-ricreative) che potranno essere utilizzati e fruibili ai fini della balneazione dopo gli interventi di adeguamento e di messa in sicurezza del demanio. Si tratta, in particolare, di quei tratti di costa in cui sono presenti massicciate radenti che determinano forti criticità per la fruizione e la sicurezza della balneazione (presenza di buche profonde, sconessioni tra i massi in pietra, difficoltà di ingresso in acqua).

Questi tratti di costa non sono stati inseriti nel calcolo della costa Utile esistente ma potranno essere calcolati come Costa utile solo dopo la realizzazione e il collaudo dei lavori (già in corso o programmati) di sostituzione della massicciate, di ripascimento artificiale o di copertura con pedane in legno secondo le prescrizioni del PCC.

La linea di Costa Utile di progetto (CUp) è pari a metri 2.277.

Alla Linea di Costa Utile esistente e di progetto sono riferiti i due scenari di pianificazione delle aree per finalità turistico-ricreative previste dal PCC che risultano sempre compensati e verificati rispetto alle quote percentuali di Stabilimenti Balneare (40% di Costa Utile), Spiagge Libere con Servizi (24% di Costa Utile) e Spiagge Libere (36% di Costa Utile) previste dall'art. 14 della LR 17/2006 e smi.

### **5. Quadro sinottico delle Concessioni demaniali previste dal PCC**

Il Piano Comunale delle Coste, in linea con la LR 17/2006, prende in carico gli obiettivi di tutela e di valorizzazione del demanio marittimo comunale, disciplinando le azioni per lo *sviluppo turistico-ricreativo* e per il *recupero e risanamento costiero*.

Le scelte di impostazione del Piano sono descritte nella *Relazione di inquadramento generale* (D01) che sottolinea come il processo di pianificazione della costa comunale sia stato condiviso con i principali soggetti interessati nell'ambito di tre *Forum tematici* di consultazione organizzati tra febbraio e marzo 2013. A questi Forum, in particolare, si deve la definizione della Visione guida della *Costa come parco* che ha orientato le scelte di Piano.

Le tavole C.01 e C02 illustrano nel dettaglio le azioni di pianificazione del demanio costiero comunale nei due principali ambiti di operatività del Piano: i) ambito *turistico-ricreativo*; ii) ambito *recupero e risanamento*; le NTA approfondiscono i dispositivi normativi e le modalità di attuazione delle singole azioni. La tabella che segue consente di valutare il quadro sinottico delle concessioni demaniali esistenti e programmate secondo le differenti attività previste dal Piano:

- *Stabilimenti Balneari* (art. 42 NTA);
- *Spiagge Libere con Servizi* (art. 43 NTA)
- *Usi diversi da SB e SLS* (art. 46 NTA)
- *Altri Usi* (art. 47 NTA).

Le concessioni demaniali sono riferite alla *Costa Utile esistente* (CUE) e alla *Costa Utile di progetto* (CUp) (art. 28 delle NTA) di cui è accennato nel paragrafo precedente (cfr. *Costa Utile esistente e Costa Utile di progetto*).

COSTA UTILE	m	aree turistico	Stabilimenti Balneari (SB)				Spiagge Libere con Servizi (SLS)				Usi diversi da SB e SLS		Finalità diverse	
			CONCESSO (m)	n°	PCC (m)	n°	CONCESSO (m)	n°	PCC (m)	n°	CONC.	PCC	CON C.	PCC
COSTA UTILE ESISTENTE	1302	SB 40%	351	4	520	+2	148	2	312	+2	4	+8	1	1
		SLS 24%												
		SL 36%												
COSTA UTILE DI PROGETTO	2277	SB 40%	351	4	910	+5	148	2	546	+3	4	+8	1	1
		SLS 24%												
		SL 36%												

Come può notarsi, nell'ambito dello scenario di pianificazione della Costa Utile esistente (1302 mt) il PCC programma la realizzazione (in aggiunta alle concessioni demaniali esistenti da adeguare) delle seguenti attività:

- n. 2 *Stabilimenti Balneari*;
- n. 2 *Spiagge Libere con Servizi*;
- n. 8 *Usi diversi da SB e SLS* (ristorazione, somministrazione bevande, ludico-ricreative, ecc.);
- n. 1 *Finalità diverse* (acquacultura, attività produttive legate alla valorizzazione dei prodotti ittici locali).

Nello scenario di pianificazione della Costa Utile di progetto (2277 mt) il PCC programma la realizzazione (in aggiunta alle concessioni demaniali esistenti da adeguare) delle seguenti attività:

- n. 5 *Stabilimenti Balneari*;
- n. 3 *Spiagge Libere con Servizi*;
- n. 8 *Usi diversi da SB e SLS* (ristorazione, somministrazione bevande, ludico-ricreative, ecc.);
- n. 1 *Finalità diverse* (acquacoltura, attività produttive legate alla valorizzazione dei prodotti ittici locali).

## 6. Elenco elaborati del PCC

Si riporta di seguito l'elenco elaborati facenti parte del Piano Comunale delle Costa da sottoporre all'adozione della Giunta Comunale. Fanno parte della documentazione di Piano i file\_shp (da aggiornare a cura del Comune di Bisceglie) con gli strati informativi del PCC richiesti nelle Istruzioni tecniche regionali.

<b>ELENCO ELABORATI</b> <i>Piano Comunale delle Coste - Comune di Bisceglie</i>	
Tavola	Titolo
<b>A. Identificazione/Ricognizione/Valutazione</b>	
Tav. 00	Elenco elaborati
Tav. A.01	Unità e sub-unità fisiografiche, opere di difesa, caratteri morfologici del litorale
Tav. A.01.1	Dinamiche meteo-marine, opere di difesa esistenti ed in programma
Tav. A.02	Aree naturali protette, aree sottoposte a vincoli ambientali e territoriali
Tav. A.03	Zonizzazione della fascia demaniale marittima
Tav. A.04	Criticità all'erosione e sensibilità ambientale della costa
Tav. A.05	Divieti assoluti di concessione
Tav. A.06	Stato giuridico della fascia demaniale
Tav. A.06.01	Schede concessioni demaniali esistenti
Tav. A.07	Opere di urbanizzazione, strutture fisse e recinzioni esistenti
Tav. A.07.01	Schede servizi esistenti sulla costa
Tav. A.08	Reti della mobilità, attrezzature e servizi
Tav. A.09	Previsioni della pianificazione vigente
Tav. A.10	Azioni in corso ed in programma nella fascia costiera
Tav. A.10.01	Schede progetti in essere
Tav. A.11	Linea di Costa utile esistente
Tav. A.11.01	Linea di Costa utile di progetto riveniente da interventi di adeguamento e messa in sicurezza della costa
Tav. A.12	Proposta di nuova perimetrazione della dividente demaniale
<b>B. Qualificazioni</b>	
Tav. B.01	Visione guida per la tutela e la valorizzazione della costa
Tav. B.02	Master Plan
Tav. B.03	Requisiti di compatibilità ambientale degli interventi
Tav. B.04	Requisiti di qualità tecnica delle strutture balneari ( <b>Allegato A delle NTA</b> )
Tav. B.05	Linee guida per gli interventi di ripascimento artificiale ( <b>Allegato B delle NTA</b> )
<b>C. Azioni</b>	
Tav. C.01	Carta delle azioni per lo sviluppo turistico e ricreativo
Tav. C.02	Carta delle azioni per il recupero e risanamento costiero
Tav. C.03	Carta delle azioni strategiche per l'integrazione città-acqua
Tav. C.04	Schede Norma ( <b>Allegato C delle NTA</b> )
<b>D. Attuazione</b>	
D.01	Relazione di inquadramento generale
D.01.01	Relazione integrativa
D.02	Norme Tecniche di Attuazione, Regime transitorio, Monitoraggio
D.03	Rapporto Preliminare Ambientale
D.04	Valutazione di incidenza - Livello I, Fase di Screening