



**Comune  
di  
Bisceglie**

Provincia di Barletta - Andria - Trani

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

Delibera di CONSIGLIO nr. \*113\* del 07/08/2019 (COPIA)

**Oggetto** Approvazione del regolamento per l'affidamento di incarichi di patrocinio legale dell'Ente a professionisti esterni all'Amministrazione.

L'anno duemiladiciannove il giorno sette del mese di Agosto alle ore 17:00 in prosecuzione, nel Palazzo Comunale, previa convocazione a norma di legge, si riunisce, in sessione ORDINARIA ed in seduta PUBBLICA di PRIMA convocazione il Consiglio Comunale così composto:

1	ANGARANO ANGELANTONIO	Presente	14	CARELLI FRANCESCO	Presente
2	LOSAPIO GIUSEPPE	Presente	15	PEDONE PIERPAOLO	Presente
3	SASSO ROSSANO	Presente	16	MAZZILLI CARLA	Presente
4	LORUSSO MAURO	Presente	17	PREZIOSA GIORGIA MARIA	Assente
5	MASTRAPASQUA MASSIMO	Presente	18	RUSSO ALFONSO	Assente
6	COPPOLECCHIA FRANCESCO	Presente	19	SASSO MAURO	Assente
7	BIANCO ADDOLORATA	Presente	20	SPINA FRANCESCO CARLO	Presente
8	DI TULLIO LUIGI	Presente	21	CAPURSO ENRICO PASQUALE	Presente
9	RUGGIERI GIUSEPPE FRANCESCO	Assente	22	CASELLA GIOVANNI	Presente
10	DI GREGORIO ANGELA LUCIA	Presente	23	NAPOLETANO FRANCESCO	Presente
11	FERRANTE SERGIO	Presente	24	AMENDOLAGINE VINCENZO	Presente
12	DE NOIA MICHELE	Presente	25	FATA VITTORIO	Assente
13	INNOCENTI PIETRO	Presente			

Risultano presenti venti componenti.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale FIORE DOTT.SSA ANTONELLA.

Constatata la legalità dell'adunanza, il Presidente CASELLA GIOVANNI sottopone all'esame del Consiglio l'argomento in oggetto, come da proposta agli atti, corredata dei seguenti pareri.

**Parere Regolarità tecnica** Ai sensi dell'art. 49 - Decr. Legisl. 267/2000.  
Espresso parere il 02/07/2019 favorevole  
F.to FIORE DOTT.SSA ANTONELLA

**Parere Regolarità contabile** Ai sensi dell'art. 49 - Decr. Legisl. 267/2000.  
Espresso parere il 23/07/2019 favorevole per quanto di competenza  
F.to PEDONE DR ANGELO

**VISTO del Segretario Generale** Ai sensi dell'art. 97, comma 2 - Decr. Legisl. 267/2000.  
23/07/2019 favorevole  
F.to FIORE DOTT.SSA ANTONELLA

Collegio dei Revisori dei Conti

1	TREGLIA DOTT. GIORGIO	Assente
2	SPINA DOTT.SSA DANIELA	Assente
3	NUZZO DOTT. LEONIDA	Assente

Tutti assenti.

**Il presidente Casella introduce il punto 5 iscritto all'ordine del giorno ad oggetto: "Approvazione del regolamento per l'affidamento di incarichi di patrocinio legale dell'ente a professionisti esterni all'amministrazione".**

**Il consigliere Losapio presenta il punto, come da allegato verbale di seduta.**

**Segue un intervento del consigliere Coppolecchia che prima di presentare una proposta di emendamento all'assemblea, vuole pubblicamente ringraziare tutti i componenti della commissione per la loro fattiva collaborazione per la stesura del regolamento. I contenuti dell'emendamento presentato sono riportati integralmente nell'allegato verbale di seduta.**

**Si segnala l'uscita dall'aula del consigliere Spina, sicchè i presenti sono 19.**

**Il consigliere Di Tullio assume la presidenza e passa la parola al consigliere Sasso Rossano.**

**Segue una replica del consigliere Losapio, come da allegato verbale di seduta.**

**Prende la parola il consigliere Amendolagine, il quale segnala alcune criticità in sede di stesura del regolamento. Sottopone all'assemblea alcuni emendamenti, i cui contenuti sono integralmente riportati nell'allegato verbale di seduta.**

**Intervengono nuovamente il consigliere Losapio, che esprime parere sugli emendamenti presentati e l'Assessore Storelli, come da allegato verbale di seduta.**

**Escono dall'aula i consiglieri Napoletano, Capurso e Sasso Rossano, per cui i presenti diventano 16.**

**Riassume la presidenza Casella.**

**Posto ai voti, gli emendamenti presentati dal consigliere Amendolagine ottengono 14 voti contrari, uno favorevole ed uno astenuto (Casella), espressi dai 16 consiglieri presenti e votanti.**

**Posto ai voti l'emendamento presentato dal consigliere Coppolecchia ottiene 14 voti favorevoli e 2 astenuti (Amendolagine e Casella), espressi dai 16 consiglieri presenti e votanti.**

**La proposta, così come emendata, ottiene 14 voti favorevoli, un voto contrario (Amendolagine) ed un voto di astensione (Casella), espressi dai 16 consiglieri presenti e votanti.**

-----  
**A norma dell'articolo 37 del Regolamento per le adunanze del Consiglio Comunale, al presente verbale si associa stralcio della discussione riferibile al punto in esame.**

-----  
**IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Premesso:**

**che, per quanto concerne il proprio contenzioso, il Comune di Bisceglie conferisce a tutela delle proprie ragioni in sede giudiziale e stragiudiziale incarichi di patrocinio legale avvalendosi ordinariamente dell'Avvocatura Comunale, attualmente dotata di un solo avvocato;**

**che costituisce fattore di comune esperienza, in determinate circostanze, l'impossibilità e/o l'inopportunità, per l'Avvocatura Comunale, di assumere il patrocinio del Comune di Bisceglie in tutte le liti attive e passive in cui l'Ente è coinvolto;**

**che tale impossibilità può essere determinata da contingenti aggravii dei carichi di lavoro rispetto all'esiguo numero di risorse umane assegnate all'Avvocatura Comunale, da impedimenti o prolungate assenze dell'Avvocato comunale, mentre l'inopportunità può ricorrere nei casi di particolare complessità della controversia e/o specificità della questione giuridica abbisognevola, pertanto, di una adeguata difesa in rapporto al preminente interesse pubblico oggetto della tutela, da conferire a legali liberi professionisti di comprovata pluriennale esperienza e specialisti della materia oggetto della lite;**

**Considerato che a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 (Codice dei Contratti Pubblici) si è delineata una specifica disciplina nel campo dei servizi legali (artt. 4, 17 e Allegato IX), oggetto di interventi, in sede interpretativa, da parte dell'A.N.A.C., del Consiglio di**

**Stato e della Corte dei Conti;**

**Visto, in particolare, il parere del Consiglio di Stato n. 2017 del 3 agosto 2018 secondo cui l'affidamento dei servizi legali costituisce appalto in senso proprio - con conseguente applicabilità dell'allegato IX e degli artt. 140 e seguenti del Codice dei contratti pubblici di cui al d.lgs. 50/2016 - qualora l'Amministrazione intenda affidare la gestione del contenzioso in modo continuativo o periodico al fornitore nell'unità di tempo considerata, laddove la struttura delle tipologie contrattuali di cui all'art. 17, comma 1, lett. d) - prestazione di un servizio attinente alla professione legale, con lavoro prevalentemente proprio e senza vincolo di subordinazione nei confronti del committente espletata secondo un incarico non continuativo o periodico ma puntuale ed episodico, destinato a soddisfare un singolo bisogno manifestatosi (come, esemplificativamente, la difesa e rappresentanza in una singola causa) - rientra a pieno titolo nella qualificazione di cui all'art. 2222 c.c. (contratto d'opera) e soggiace, pur non essendo appalto in senso proprio, ai principi di cui all'art. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 relativi all'affidamento dei cc.dd. "appalti esclusi";**

**Viste le linee guida n. 12 - Affidamento dei Servizi Legali - approvate dall'A.N.A.C. con deliberazione n. 907 del 24 ottobre 2018, che si riportano all'impostazione formulata dal Consiglio di Stato nel parere sopra richiamato, esplicitando i principi informativi degli affidamenti dei contratti esclusi di cui all'art. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 - economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità - individuando, altresì, tra le migliori pratiche per l'affidamento dei servizi legali di cui all'articolo 17 del Codice dei contratti pubblici la costituzione di elenchi di professionisti, eventualmente suddivisi per settore di competenza, previamente costituiti dall'Amministrazione mediante una procedura trasparente e aperta, pubblicati sul proprio sito istituzionale;**

**Considerato che il Comune di Bisceglie intende dotarsi di un regolamento che disciplini - ai sensi dell'art. 4 e dell'art. 17, co. 1, lett. d) del D.Lgs. N. 50/2016 - i criteri e le procedure per il conferimento ad avvocati esterni all'Amministrazione degli incarichi di consulenza, rappresentanza e difesa tecnica in giudizio dell'Ente ai fini della costituzione ed utilizzo di un Elenco comunale di avvocati del libero Foro (c.d. "short list"), strutturato in forma di elencazione nominativa degli iscritti e suddiviso per sezioni in ragione della materia oggetto di contenzioso, cui attingere al verificarsi delle esigenze difensive dell'Ente nelle liti attivi e passive e subordinatamente alla impossibilità/inopportunità di affidamento dell'incarico all'Avvocatura Comunale;**

**Dato atto che il D.U.P. 2019-2021 ed il Piano degli obiettivi 2019 prevedono, fra gli obiettivi strategici e di sviluppo dell'Ente, l'adozione di un nuovo regolamento per l'affidamento di incarichi di rappresentanza legale dell'Ente;**

**Visto lo schema di "Regolamento per l'affidamento di incarichi di patrocinio legale a professionisti esterni all'Amministrazione" allegato sotto la lettera "A" alla presente proposta di deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale;**

**Visti:**

- il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, la legge 31 dicembre 2012 n. 247 e il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50;
- il decreto ministeriale 10 marzo 2014 n°55;
- lo Statuto Comunale, il Regolamento di Contabilità ed il Regolamento sul sistema dei controlli interni;
- la deliberazione di Consiglio Comunale di approvazione del Bilancio di previsione 2019-2021 e del Documento Unico di Programmazione 2019-2021 nonché la deliberazione di Giunta Comunale di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2019;

**Dato atto che ai sensi dell'art.49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000:**

- 1) il Dirigente ad interim dell'Area Funzionale Autonoma Servizi Legali e Contenzioso ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica;
- 2) il Dirigente della Ripartizione Finanziaria ha espresso parere favorevole per la regolarità contabile, nei termini di cui in frontespizio;

**Dato atto, altresì, che il Segretario Generale ha vistato il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 97, comma 2, D.Lgs. 267/2000;**

**Visto il parere della 1<sup>a</sup> Commissione Consiliare;**

**Visti gli esiti della votazione così come innanzi riportati all'esito della discussione condotta sul punto;**

**DELIBERA**

**Per tutto quanto in premessa riportato, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:**

- 1. di approvare il "Regolamento per l'affidamento di incarichi di patrocinio legale a professionisti esterni all'Amministrazione", il cui testo è stato aggiornato in ragione dell' emendamento approvato in corso di seduta, allegato al presente provvedimento di cui costituisce parte integrante e sostanziale;**
- 2. di demandare al dirigente competente l'esecuzione del presente regolamento e l'adozione dei provvedimenti consequenziali;**
- 3. di pubblicare il suddetto Regolamento sul sito web dell'Ente, e di inviarne copia all'Ordine degli Avvocati di Trani.**

-----

**Esce dall'aula il consigliere Amendolagine ed i presenti sono 15.**

-----

**Il presente verbale all'atto della pubblicazione è rimesso in copia al Sindaco ed ai capigruppo consiliari. In mancanza di richieste di rettifica o correzioni entro 30 giorni da tale comunicazione, si intenderà approvato ai sensi dell'art. 38, comma 4, del regolamento delle adunanze.**

---

Del che si e' redatto il presente verbale che viene letto, confermato e sottoscritto come segue:

Presidente inizio seduta                    f.to CASELLA GIOVANNI

Segretario Generale                        f.to FIORE DOTT.SSA ANTONELLA

---

Copia conforme all'originale

Li', 08/10/2019

F.to FIORE DOTT.SSA ANTONELLA



---

**CERTIFICATO di PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Generale FIORE DOTT.SSA ANTONELLA attesta che la presente delibera e' stata inserita nella sezione Albo Pretorio informatico del sito istituzionale 'www.comune.bisceglie.bt.it' il giorno 08/10/2019 e vi e' rimasta/rimarra' per quindici giorni consecutivi.

Li', 23/10/2019

Segretario Generale  
F.to FIORE DOTT.SSA ANTONELLA

Nr. Registro public. Albo Pretorio: 02885

---

**CERTIFICATO  
DI  
ESECUTIVITA'**

---

La presente deliberazione decorsi 10 gg. dall'inizio della pubblicazione all'Albo Pretorio informatico diviene esecutiva il 19/10/2019.

Li', 21/10/2019

Segretario Generale  
F.to FIORE DOTT.SSA ANTONELLA

---