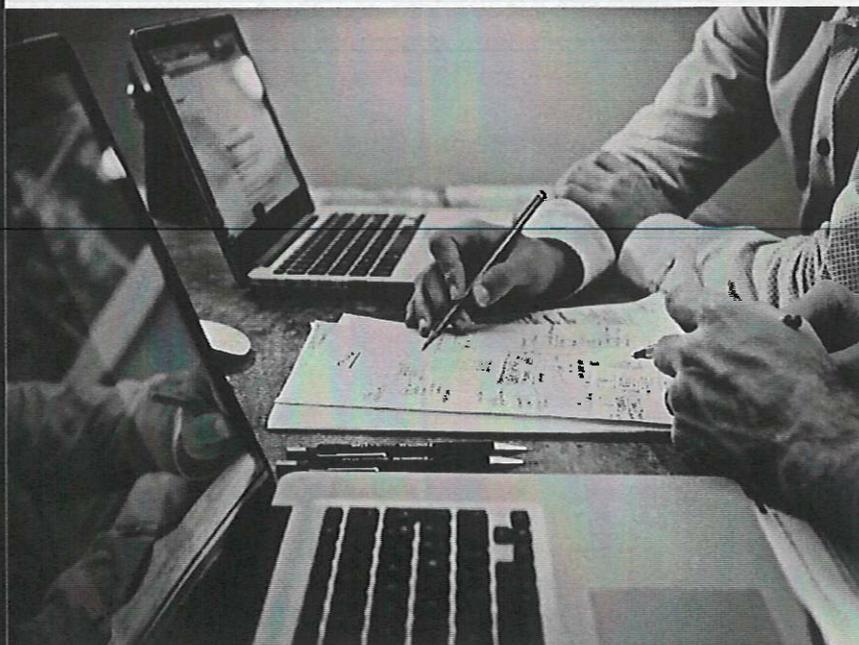




RELAZIONE DI INIZIO MANDATO



Art. 4-bis, D. Lgs. 149/2011
Situazione finanziaria, patrimoniale ed
Indebitamento dell'Ente

2023

Comune di Bisceglie (BT)

Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149, che così recita:

“1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.

2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.”

Il presente documento succede temporalmente alla Relazione di Fine Mandato approvata il 12/05/2023, ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. n. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2018-2023.

Quantunque il legislatore non abbia definito un modello tipo per la relazione di inizio mandato, si ritiene comunque opportuno presentare il presente documento con un continuo richiamo a quello predisposto dall'amministrazione uscente al fine di facilitarne la lettura e permettere più facili confronti.

Inoltre, la presente relazione integra e completa quella di fine mandato mettendo a confronto i dati 2022 acquisiti dal preconsuntivo con quelli risultanti dal rendiconto della gestione 2022 così come approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 131 del 29/04/2023 ed in corso di approvazione da parte del Consiglio Comunale scaturite dalle nuove elezioni del 14 e 15 maggio 2023 e dal successivo ballottaggio del 28 e 29 maggio 2023.

1 DATI GENERALI

Prima di procedere all'analisi delle principali variabili economiche si ritiene opportuno presentare la nuova struttura ed organizzazione dell'ente dopo il rinnovo delle cariche elettive ed i primi provvedimenti della nuova amministrazione.

1.1 Organi politici

Gli amministratori in carica, a seguito delle ultime elezioni sono i seguenti:

N.	Composizione Giunta	Carica	Deleghe conferite
1	Angelantonio Angarano	SINDACO	Candidato sindaco eletto
2	Angelo Michele Consiglio	VICE SINDACO	Urbanistica e Politiche del Territorio, Edilizia privata, Igiene e sviluppo sostenibile, Centro storico, Sport e tempo libero, Diritti e benessere degli animali, Attuazione PNRR
3	Emilia Tota	ASSESSORE	Cultura, Rapporti con le associazioni, Formazione, Politiche educative e scolastiche, Biblioteche, Musei, Marketing territoriale e turismo, Attuazione PNRR
4	Roberta Rigante	ASSESSORE	Politiche sociali, Integrazione ed Inclusione, Sussidiarietà, Politiche di genere e pari opportunità, Politiche ed emergenze abitative, Agenzia per la casa, Lavori pubblici, Servizi elettorali e demografici, Partecipazione e beni comuni, Politiche giovanili e servizio civile, Attuazione PNRR
5	Onofrio Musco	ASSESSORE	Sviluppo economico e attività produttive, SUAP, Contratti e appalti, Contenzioso, Patrimonio e demanio, Viabilità e trasporti, Mobilità sostenibile, Rapporti con partecipate, Attuazione PNRR
6	Antonio Belsito	ASSESSORE	Bilancio e Programmazione, Risorse Umane ed Organizzazione, Politiche attive del lavoro, Polizia locale, Servizi cimiteriali, Manutenzioni e verde pubblico, Arredo e decoro urbano, Attuazione PNRR
7		
8		
N.	Composizione Consiglio		Area politica
1	Angelantonio Angarano	Consigliere – eletto Sindaco	Candidato sindaco eletto
2	Benedetto Landriscina	Consigliere subentrante dopo nomina Assessore	Bisceglie svolta
3	Giuseppe Torchetti	consigliere	Bisceglie svolta
4	Edmondo Valente	consigliere	Bisceglie svolta
5	Antonio Abascià	consigliere	Bisceglie svolta
6	Domenico Storelli	Consigliere subentrante dopo nomina Assessore	Il torrione
7	Addolorata Bianco	consigliere	Il torrione
8	Luigi Di Tullio	consigliere	Noi

9	Pierpaolo Pedone	consigliere	Noi
10	Giovanni Naglieri	Consigliere subentrante dopo nomina Assessore	Punto d'incontro
11	Lucrezia Ruggieri	consigliere	Punto d'incontro
12	Pasqua Pasquale	consigliere	Massimo impegno
13	Carla Mazzilli	Consigliere subentrante dopo nomina Assessore	Democrazia e solidarietà
14	Natale Parisi	consigliere	Puglia Popolare
15	Piero Innocenti	consigliere	Scegli Bisceglie
16	Michele De Noia	consigliere	Bisceglie tricolore
17	Francesco Spina	consigliere	Candidato sindaco non eletto
18	Giorgia Maria Preziosa	consigliere	Casella Nel modo giusto
19	Giovanni Casella	consigliere	Casella Nel modo giusto
20	Luigi Cosmai	consigliere	Popolari con Spina
21	Paolo Ruggieri	consigliere	Popolari con Spina
22	Mimmo Spina	consigliere	Fratelli d'Italia
23	Vittorio Fata	consigliere	Candidato sindaco non eletto
24	Claudio Lorusso	consigliere	Un sindaco x bene
25	Elisabetta Mastrototaro	consigliere	Partito Democratico

1.2 Struttura organizzativa

La struttura organizzativa dell'ente non è stata modificata dopo l'insediamento della nuova amministrazione; L'attuale assetto organizzativo è così riassumibile:

Organigramma	Denominazione
Segretario:	Maria Concetta DIPACE
Numero dirigenti	N. 4
Numero posizioni organizzative	N.1
Numero totale personale dipendente	N.143
Struttura organizzativa dell'ente:	
Settore:	Segreteria Generale
Servizio / Ufficio:	Ufficio del Segretario Generale
	Ufficio Delibere
	Supporto amministrativo agli organi politici
	Gestione sistema Informatico Comunale
Servizio / Ufficio:	Area Funzionale Autonoma Avvocatura (Dirigente ad interim)
	Servizio Affari Legali e Contenzioso
	Mediazione Tributaria
Settore:	Ripartizione "Polizia Locale, Protezione Civile, Sicurezza e Viabilità"
Servizio/Ufficio:	Corpo Polizia Locale
	Sicurezza e Viabilità
	Protezione Civile
Settore:	Ripartizione Ambiente - SUAP - SUA - Trasporti e Mobilità Sostenibile
Servizio/Ufficio:	Stazione Unica Appaltante
	Ufficio Contratti
	Ufficio PNRR
	Sportello Unico Attività Produttive
	Servizio Trasporto Locale e Mobilità Sostenibile
	Servizio Ciclo Integrato Rifiuti - Ambiente e Sanità
Settore:	Ripartizione Finanziaria
Servizio/Ufficio:	Servizio Economato/Provveditorato/Tenuta inventari
	Servizio Contabilità Generale
	Servizio Programmazione e Controllo di Gestione
	Servizio Fiscalità Locale
Settore:	Ripartizione Pianificazione, Programmi e Infrastrutture
Servizio/Ufficio:	Servizio Amministrativo ed Espropri
	Sportello Unico per l'Edilizia
	Servizio Programmi Complessi
	Servizio Lavori Pubblici
	Sportello Patrimonio, Demanio e Attività Manutentive
Settore:	Ripartizione Servizi Sociali ed Educativi - Cultura - Sport -

	Turismo
Servizio/Ufficio:	Servizio Sociale Comunale
	Servizio Istruzione, Cultura, Sport e Turismo
Settore:	Ripartizione Amministrativa e Servizi al Cittadino
Servizio/Ufficio:	Ufficio del Giudice di Pace
	Servizio Affari Generali
	Servizio Risorse Umane
	Servizio Demografico e Statistica

1.3 Popolazione residente

La popolazione residente alla data della presente relazione risulta riportata nell'ultima colonna della tabella che segue e viene messa a confronto con il numero di residenti alla data di compilazione della relazione di fine mandato e con quella presente nell'ente nell'anno 2011.

Popolazione	2011	2022	Stima 2023
Residenti al 31.12	54.706	53.585	53.585

La tabella che precede evidenzia una tendenziale diminuzione del numero di residenti nel territorio di competenza.

Tale aspetto influenza in misura determinante la programmazione della gestione sia ai fini dell'erogazione dei servizi (volumi, localizzazione, qualità) che della politica degli investimenti.

2 SITUAZIONE FINANZIARIA**2.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente**

La seconda parte della presente relazione si propone di analizzare l'andamento delle entrate e delle spese sostenute dall'ente nel corso degli ultimi tre anni evidenziando, inoltre, l'eventuale scostamento presente tra i dati risultanti dalla relazione di fine mandato e quelli definitivi così come risultanti dall'ultimo rendiconto approvato.

A tal fine analizzeremo dapprima le varie voci di entrata e di spesa e gli equilibri parziali, quindi il risultato d'amministrazione conseguito nel corso degli ultimi tre anni.

2.1.1 Entrate

Con riferimento alla parte entrate si evidenziano i seguenti valori:

Entrate	2020	2021	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato dalla GC
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	29.735.989,68	31.894.501,94	34.617.444,57	34.617.444,57
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	6.787.674,76	3.335.696,22	3.030.683,39	3.030.683,39
TITOLO 3: Entrate extratributarie	3.531.446,35	5.238.047,13	6.031.266,89	6.031.266,89
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	7.854.206,46	5.481.506,48	9.826.685,80	9.826.685,80
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6: Accensione prestiti	0,00	1.000.000,00	839.400,00	839.400,00
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	4.427.761,43	7.322.607,84	4.325.473,62	4.325.473,62
TOTALE ENTRATE	52.337.078,68	54.272.359,61	58.670.954,27	58.670.954,27

2.1.2 Spese

L'andamento della spesa relativa all'ultimo triennio è sintetizzato nella tabella che segue:

Spese	2020	2021	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato dalla GC
TITOLO 1: Spese correnti	32.983.117,51	34.131.462,94	33.693.190,75	33.693.190,75
TITOLO 2: Spese in conto capitale	7.240.017,62	4.752.789,79	6.387.210,87	6.387.210,87

TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	124.315,67	854.113,39	922.052,06	922.052,06
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	4.427.761,43	7.322.607,84	4.325.473,62	4.325.473,62
TOTALE SPESE	44.775.212,23	47.060.973,96	45.327.927,30	45.327.927,30

2.1.3 Partite di giro

L'andamento della gestione conto terzi relativa all'ultimo triennio nonché le eventuali variazioni intervenute tra le risultanze portate nell'ultimo rendiconto approvato e quelle della relazione di fine mandato, sono evidenziate nella tabella che segue:

Partite di giro	2020	2021	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato dalla GC
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	4.427.761,43	7.322.607,84	4.325.473,62	4.325.473,62
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	4.427.761,43	7.322.607,84	4.325.473,62	4.325.473,62

2.2 Gli equilibri parziali di bilancio

Analizzate le principali voci di entrata e di spesa, nel presente paragrafo vengono rappresentati gli equilibri di parte corrente ed in c/capitale degli ultimi esercizi. A riguardo si ricorda che:

- l'equilibrio del bilancio di parte corrente misura la quantità di entrate destinate al finanziamento delle spese relative all'ordinaria gestione dell'ente, comprendendo anche eventuali spese occasionali che non generano effetti sugli esercizi successivi;
- l'equilibrio del bilancio investimenti descrive, invece, le componenti che partecipano per più esercizi nei processi di produzione ed erogazione dell'ente.

Gli scostamenti riportati nell'ultima colonna delle seguenti tabelle sono riferibili alle eventuali differenze tra l'ultimo rendiconto approvato e la relazione di fine mandato.

Equilibrio di parte corrente		2020	2021	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato da GC
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata (+)		771.960,94	1.117.405,18	1.070.447,62	1.070.447,62
Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente (-)		0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 (+)		40.055.110,79	40.468.245,29	43.679.394,85	43.679.394,85
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (+)		0,00	0,00	0,00	0,00
Spese Titolo 1.00 - Spese correnti (-)		32.983.117,51	34.131.462,94	33.693.190,75	33.693.190,75
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa) (-)		1.117.405,18	1.070.447,62	1.038.679,11	1.038.679,11
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (-)		0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale (-)		0,00	0,00	0,00	0,00
Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari (-)		124.315,67	854.113,39	922.052,06	922.052,06
Fondo anticipazioni di liquidità (-)		0,00	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti (+)		199.119,31	3.966.574,29	3.132.130,28	3.132.130,28
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (+)		0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)		0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (+)		0,00	0,00	0,00	0,00
RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (=)		6.801.352,68	9.496.200,81	12.228.050,83	12.228.050,83

Equilibrio in conto capitale		2020	2021	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato da GC
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (+)		505.724,88	1.927.723,24	1.360.152,36	1.360.152,36
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata (+)		3.561.623,41	3.693.764,18	4.434.462,83	4.434.462,83
Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00 (+)		7.854.206,46	6.481.506,48	10.666.085,80	10.666.085,80
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (-)		0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)		0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine (-)		0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine (-)		0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie (-)		0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (+)		0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (-)		0,00	0,00	0,00	0,00
Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale (-)		7.240.017,62	4.752.789,79	6.387.210,87	6.387.210,87
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa) (-)		3.693.764,18	4.434.462,83	6.526.263,50	6.526.263,50
Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie (-)		0,00	0,00	0,00	0,00
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (+)		0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale (+)		0,00	0,00	0,00	0,00
RISULTATO DI COMPETENZA IN CONTO CAPITALE (=)		987.772,95	2.915.741,28	3.547.226,62	3.547.226,62

2.3 Risultato di amministrazione

Il risultato contabile di amministrazione, pari al fondo di cassa a fine anno, aumentato dei residui attivi (sia di competenza che riaccertati) diminuito dei residui passivi (anch'essi di competenza e riaccertati) al netto del fondo pluriennale vincolato, come previsto dall'art. 187 comma 1 del TUEL, deve essere scomposto nelle quote vincolate, destinate e accantonate, ai fini del successivo utilizzo o ripiano.

Risultato di amministrazione	2020	2021	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato da GC
Quote accantonate	15.084.665,07	20.493.201,98	32.451.444,47	32.451.444,47
Avanzo vincolato	5.740.383,74	4.262.033,56	5.900.468,36	5.900.468,36
Avanzo destinato	2.127.591,00	2.659.744,54	3.712.109,82	3.712.109,82
Quota libera del risultato di amministrazione	280.166,00	3.193.995,94	3.548.118,52	3.548.118,52
Totale	23.232.805,81	30.608.976,02	45.612.141,17	45.612.141,17

2.4 Risultato della gestione di competenza

Com'è noto, il risultato della gestione di competenza - dato dalla somma delle riscossioni e dei residui attivi dedotti i pagamenti ed i residui passivi riferiti alla sola gestione di competenza - evidenzia il risultato finanziario di sintesi della gestione di ciascun esercizio.

La tabella che segue riporta per il triennio in esame, le suddette risultanze contabili. L'ultima colonna della tabella che segue evidenzia le eventuali variazioni apportate in sede di approvazione del rendiconto 2022 rispetto ai valori precedentemente indicati nell'ultima relazione di fine mandato.

Il risultato della Gestione di Competenza	2020	2021	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato da GC
Accertamenti di Competenza (+)	52.337.078,68	54.272.359,61	58.670.954,27	58.670.954,27
Impegni di Competenza (-)	44.775.212,23	47.060.973,96	45.327.927,30	45.327.927,30
Quota di FPV iscritta in entrata all'1/1 (+)	4.333.584,35	4.811.169,36	5.504.910,45	5.504.910,45
Impegni confluiti nel FPV al 31/12 (-)	4.811.169,36	5.504.910,45	7.564.942,61	7.564.942,61
AVANZO (+) DISAVANZO (-)	7.084.281,44	6.517.644,56	11.282.994,81	11.282.994,81
Disavanzo di amministrazione applicato	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo di amministrazione applicato	704.844,19	5.894.297,53	4.492.282,64	4.492.282,64
Saldo della Gestione di Competenza	7.789.125,63	12.411.942,09	15.775.277,45	15.775.277,45

3 GLI EQUILIBRI DI BILANCIO

3.1 Il rispetto del pareggio di bilancio

Dal 2016 e fino a tutto il 2018, al rispetto del patto di stabilità interno si è sostituito il rispetto del pareggio di bilancio, ovvero il conseguimento di un saldo di competenza finale positivo, saldo costituito quale differenza tra le entrate finali e le spese finali con esclusione, quindi, dell'avanzo quale entrata utile ai fini del calcolo del saldo, così come il fondo pluriennale vincolato formato da indebitamento. A partire dal 2020, fermo restando l'obbligo di conseguire un risultato di competenza non negativo, gli enti devono tendere al rispetto dell'equilibrio di bilancio (W2), che rappresenta l'effettiva capacità dell'ente di garantire, a consuntivo, la copertura integrale degli impegni, del ripiano del disavanzo, dei vincoli di destinazione e degli accantonamenti di bilancio.

La tabella che segue riepiloga i risultati conseguiti negli anni in esame.

	2018	2019	2020	2021
Pareggio di Bilancio ed Equilibrio di Bilancio	R	R	R	R

Legenda: "R" rispettato, "NR" non rispettato, "NS" non soggetto

La Corte costituzionale con la sentenza 101/2018 ha dichiarato illegittima la norma della legge 232/2016 - la legge di bilancio per il 2017 - laddove prevedeva che a decorrere dall'esercizio 2020, tra le entrate e le spese finali sarebbe stato incluso il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, esclusivamente finanziato dalle entrate finali.

Il legislatore della legge di bilancio per il 2019 ha così riscritto il vincolo di finanza pubblica stabilendo in primis che gli enti locali utilizzano l'avanzo e il fondo pluriennale vincolato così come rilevano ai fini degli equilibri codificati nel nuovo ordinamento contabile, il D. Lgs. 118/2011, e sanciti nell'art. 162 del Testo Unico degli Enti Locali. Conseguentemente ha ravvisato nel raggiungimento di un risultato di competenza non negativo, come desumibile dal prospetto degli equilibri allegato al rendiconto, l'equilibrio dei bilanci degli enti locali e delle regioni.

Le risultanze dell'ente, con riguardo al risultato della gestione di competenza, sono state esposte nel paragrafo 2.4.

Tuttavia, per tenere conto degli equilibri sostanziali degli enti e quindi il corretto bilanciamento tra risorse acquisite e risorse utilizzate, il legislatore ha formalizzato, con la modifica del principio applicato della programmazione, allegato 4/1 al D. Lgs. 118/2011, altri due equilibri, propriamente individuati come "equilibrio di bilancio" e "equilibrio complessivo".

3.2 Equilibrio di bilancio

Al fine di tenere conto degli effetti sulla gestione di competenza derivanti dalla destinazione delle risorse acquisite in bilancio alla costituzione degli accantonamenti previsti dalle leggi e dai principi contabili e al rispetto dei vincoli specifici di destinazione definiti dall'art.187, c.3-ter, al D. Lgs. 267 del 2000, con il rendiconto viene calcolato anche l'equilibrio di bilancio.

L'equilibrio di bilancio è pari al risultato di competenza (avanzo di competenza con il segno +, o il disavanzo di competenza con il segno -) al netto delle risorse accantonate nel bilancio dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce (stanziamenti definitivi al netto del fondo di anticipazione di liquidità, già considerato nell'equilibrio di competenza) e delle risorse vincolate non ancora impegnate alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce.

Equilibrio di bilancio	Rendiconto approvato da GC
A) Avanzo di competenza (+) /Disavanzo di competenza (-)	15.775.277,45
B) Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio	4.558.505,70
C) Risorse vincolate nel bilancio (+)	3.434.091,11
D) EQUILIBRIO DI BILANCIO (D=A-B-C)	7.782.680,64

3.3 Equilibrio complessivo

L'equilibrio complessivo è calcolato per tenere conto anche degli effetti derivanti dalle variazioni degli accantonamenti effettuate in sede di rendiconto in attuazione dei principi contabili, nel rispetto del principio della prudenza e a seguito di eventi verificatosi dopo la chiusura dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce o successivamente ai termini previsti per le variazioni di bilancio.

L'equilibrio complessivo è pari alla somma algebrica tra l'equilibrio di bilancio (lettera d) del primo riquadro) e il saldo algebrico delle variazioni degli accantonamenti effettuata in sede di rendiconto.

In sede di rendiconto l'Ente ha effettuato gli accantonamenti rappresentati nella tabella seguente, determinando un equilibrio complessivo così calcolato:

Equilibrio complessivo	Rendiconto approvato da GC
D) EQUILIBRIO DI BILANCIO (D=A-B-C)	7.782.680,64
E) Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	7.697.682,33
F) EQUILIBRIO COMPLESSIVO (F=D-E)	84.998,31

3.4 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'avanzo così come determinato nel paragrafo precedente è stato utilizzato ai sensi del comma 2, art. 187 TUEL.

Utilizzo avanzo di amministrazione	2020	2021	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato da GC
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	1.945.910,52	1.945.910,52
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese di investimento	0,00	300.957,51	90.769,40	90.769,40
Spese correnti non ripetitive	704.844,19	5.593.340,02	2.455.602,72	2.455.602,72
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	704.844,19	5.894.297,53	4.492.282,64	4.492.282,64

3.5 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

L'analisi della composizione dei residui attivi e passivi per anno di provenienza evidenzia la velocità dell'ente nella realizzazione delle entrate o nella effettuazione dei pagamenti; tali risultanze sono esposte nelle seguenti tabelle.

RESIDUI ATTIVI	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato da GC
Esercizio 2018 e precedenti	9.922.450,12	9.922.450,12
Esercizio 2019	3.637.842,16	3.637.842,16
Esercizio 2020	6.062.041,13	6.062.041,13
Esercizio 2021	3.567.751,91	3.567.751,91
Esercizio 2022	16.194.483,10	16.194.483,10
Totale	39.384.568,42	39.384.568,42

RESIDUI PASSIVI	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato da GC
Esercizio 2018 e precedenti	4.949.070,99	4.949.070,99
Esercizio 2019	1.893.791,06	1.893.791,06
Esercizio 2020	2.064.394,79	2.064.394,79
Esercizio 2021	3.346.336,26	3.346.336,26
Esercizio 2022	13.029.762,26	13.029.762,26
Totale	25.283.355,36	25.283.355,36

4 INDEBITAMENTO**4.1 Indebitamento**

L'indebitamento determina riflessi importanti sui bilanci degli anni successivi; a tal fine è interessante presentare:

- l'evoluzione dell'indebitamento dell'ente;
- il livello del limite d'indebitamento;
- la presenza di strumenti derivati ed i riflessi che questi generano sul bilancio.

4.1.1 Evoluzione indebitamento dell'ente

Il rapporto tra indebitamento residuo ed il numero di residenti misura, in linea teorica, la quota di indebitamento pro capite per abitante per debiti contratti dal nostro ente. L'evoluzione di tale rapporto negli ultimi anni è la seguente:

Indebitamento	2020	2021	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato da GC
Residuo debito finale	7.125.136,04	7.271.077,65	7.188.535,59	7.188.535,59
Popolazione residente	53.934	53.738	53.585	53.585
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	132,11	135,31	134,15	134,15

4.1.2 Rispetto del limite di indebitamento

Altrettanto interessante per l'analisi in corso è la verifica sul rispetto del limite d'indebitamento previsto dalla normativa vigente. Si ricorda che l'assunzione di nuovi debiti di finanziamento da parte degli enti locali è soggetta al rispetto del limite di cui all'art. 204 TUEL. La tabella che segue riporta l'incidenza degli interessi sulle entrate correnti nel triennio in esame.

Rispetto limite di indebitamento	2020	2021	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato da GC
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	0,56%	0,31%	0,49%	0,49%

4.2 Utilizzo strumenti di finanza derivata

Nel corso degli scorsi anni l'Ente non ha attivato contratti di finanza derivata. Nella seguente tabella sono riportati i contratti in essere con il valore complessivo di estinzione, così come indicato dall'istituto di credito contraente.

Contratto per derivati	Valore complessivo di estinzione
nessun contratto	0,00
Totale	0,00

4.2.1 Rilevazione flussi

Con riferimento ai contratti per derivati di cui alla precedente tabella, di seguito si evidenziano flussi positivi e negativi originati (come risultanti dalla relazione di fine mandato e dal rendiconto 2022), distinti per posizione contrattuale.

Tipo di operazione: NESSUNA	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato da GC
Flussi positivi	0,00	0,00
Flussi negativi	0,00	0,00

5 SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE**5.1 Lo Stato Patrimoniale**

A seguire si espongono i dati patrimoniali ai sensi dell'art. 230 TUEL come risultanti dalla relazione di fine mandato, dal rendiconto 2022 e gli eventuali scostamenti in percentuale eventualmente intercorsi tra i due documenti.

Attivo	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato
A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	0,00	0,00
B) IMMOBILIZZAZIONI	144.751.309,16	144.751.309,16
Immobilizzazioni immateriali	0,00	0,00
Immobilizzazioni materiali	143.721.056,61	143.721.056,61
Immobilizzazioni finanziarie	1.030.252,55	1.030.252,55
C) ATTIVO CIRCOLANTE	66.968.654,55	66.968.654,55
Rimanenze	0,00	0,00
Crediti	25.021.389,28	25.021.389,28
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00	0,00
Disponibilità liquide	41.947.265,27	41.947.265,27
D) RATEI E RISCONTI	57.415,68	57.415,68
Ratei attivi	0,00	0,00
Risconti attivi	57.415,68	57.415,68
TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	211.777.379,39	211.777.379,39

Passivo	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato
A) PATRIMONIO NETTO	131.146.890,60	131.146.890,60
Fondo di dotazione	676.643,45	676.643,45
Riserve	128.185.628,62	128.185.628,62
Risultato economico dell'esercizio	108.532,07	108.532,07
Risultati economici di esercizi precedenti	2.176.086,46	2.176.086,46
Risorse negative per beni indisponibili	0,00	0,00
B) FONDI PER RISCHI E ONERI	18.088.265,33	18.088.265,33
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	0,00	0,00
D) DEBITI	35.343.175,50	35.343.175,50
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	27.199.047,96	27.199.047,96
Ratei passivi	56.048,12	56.048,12
Risconti passivi	27.142.999,84	27.142.999,84
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	211.777.379,39	211.777.379,39

5.2 Conto economico

Anche per le voci di proventi e costi di gestione, ai sensi dell'art. 229 TUEL, si riportano a seguire i risultati esposti nella relazione di fine mandato, nel rendiconto 2022 e gli eventuali scostamenti in percentuale:

Conto economico	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	46.550.573,75	46.550.573,75
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	49.476.401,92	49.476.401,92
Quote di ammortamento d'esercizio	4.738.713,49	4.738.713,49
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)	-2.925.828,17	-2.925.828,17
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI		
Proventi finanziari	80,92	80,92
Proventi da partecipazioni	0,00	0,00
Altri proventi finanziari	80,92	80,92
Oneri finanziari	194.334,09	194.334,09
Interessi ed altri oneri finanziari	194.334,09	194.334,09
TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)	-194.253,17	-194.253,17
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE		
Rivalutazioni	0,00	0,00
Svalutazioni	0,00	0,00
TOTALE RETTIFICHE (D)	0,00	0,00
E) Proventi e oneri straordinari		
Proventi straordinari	4.390.437,07	4.390.437,07
a) Proventi da permessi di costruire	0,00	0,00
b) Proventi da trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00
c) Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	4.358.962,64	4.358.962,64
d) Plusvalenze patrimoniali	0,00	0,00
e) Altri proventi straordinari	31.474,43	31.474,43
Oneri straordinari	697.272,21	697.272,21
a) Trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00
b) Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	690.419,20	690.419,20
c) Minusvalenze patrimoniali	0,00	0,00
d) Altri oneri straordinari	6.853,01	6.853,01
TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)	3.693.164,86	3.693.164,86
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	573.083,52	573.083,52
Imposte	464.551,45	464.551,45
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	108.532,07	108.532,07

6 ORGANISMI CONTROLLATI**6.1 Informazioni su ciascun organismo partecipato**

BISCEGLIE APPRODI SPA	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022
Quota di partecipazione:	99,26	99,26	99,26
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	2.267,00	91.245,00	0,00
Valore della produzione	624.408,00	720.010,00	0,00
Costi della produzione	617.158,00	617.713,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	228.690,00	222.385,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	7	6	0
Indebitamento al 31.12	253.503,00	257.727,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	115.196,27	118.344,00	103.489,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	6.538,84	7.913,00	16.550,75

CONSORZIO PER LO SVILUPPO DELL'AREA CONCA BARESE S.C.R.L.	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022
Quota di partecipazione:	7,50	7,50	7,50
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	12.177,00	34.985,00	0,00
Valore della produzione	126.965,00	108.991,00	0,00
Costi della produzione	69.472,00	111.535,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	0,00	13.950,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	1	1	0
Indebitamento al 31.12	97.087,00	58.425,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	2.380,65	2.380,65	2.380,65

TEATRO PUBBLICO PUGLIESE	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022
Quota di partecipazione:	0,82	0,82	0,82
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	639,00	866,00	618,00
Valore della produzione	13.805.371,00	15.694.428,00	0,00
Costi della produzione	13.580.116,00	15.408.896,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	1.480.897,00	1.586.229,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	0	0	0
Indebitamento al 31.12	8.508.082,00	13.367.149,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	32.854,37	99.055,55	120.000,00

AUTORITA' IDRICA PUGLIESE	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022
Quota di partecipazione:	1,35	1,35	1,35
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	198.317,67	317.736,66	544.150,91
Valore della produzione	0,00	0,00	0,00
Costi della produzione	0,00	0,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	0,00	0,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	0	0	0
Indebitamento al 31.12	323.654,45	323.654,45	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00

GAC "TERRE DI MARE" S.C.R.L.	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022
Quota di partecipazione:	9,50	9,50	9,50
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	558,00	419,00	0,00
Valore della produzione	0,00	1.739,00	0,00
Costi della produzione	558,00	2.158,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	0,00	0,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	0	0	0
Indebitamento al 31.12	0,00	2.197,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00

G.A.L. PONTE LAMA SOC. CONS. A R.L.	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022
Quota di partecipazione:	6,00	6,00	6,00
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	-14.979,00	3.082,00	0,00
Valore della produzione	280.695,00	396.772,00	0,00
Costi della produzione	294.128,00	391.917,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	140.499,00	150.034,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	7	5	0
Indebitamento al 31.12	897.645,00	1.072.484,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	15.000,00	0,00	0,00

S.T.U. SEMINARIO S.P.A.	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022
Quota di partecipazione:	5,00	5,00	5,00
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	-19.599,00	-29.366,00	-29.044,00
Valore della produzione	2.082,00	0,00	0,00
Costi della produzione	21.854,00	29.422,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	0,00	0,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	0	0	0
Indebitamento al 31.12	1.670.190,00	2.289.021,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00

STU CENTRO STORICO BISCEGLIE S.P.A in liquidazione	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022
Quota di partecipazione:	5,00	5,00	5,00
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	-6.000,00	-4.000,00	0,00
Valore della produzione	0,00	0,00	0,00
Costi della produzione	6.000,00	4.000,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	0,00	0,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	0	0	0
Indebitamento al 31.12	105.371,00	109.371,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	177,00	177,00	177,00

6.2 Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente

Preliminarmente si dà atto che è stato effettuato l'allineamento con i dati contabili degli organismi partecipati nel rispetto delle previsioni di cui alla lettera J) del comma 6 dell'art. 11 del D. Lgs. 118/2011 che prevede l'inserimento, nella relazione al rendiconto, degli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con gli enti strumentali e le società controllate e partecipate del comune. La predetta informativa, asseverata dai rispettivi organi di revisione, evidenzia analiticamente eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione. In tal caso l'ente assume senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie.

Riepilogo spese per organismi partecipati	Impegni 2020	Pagamenti 2020	Impegni 2021	Pagamenti 2021	Impegni 2022	Pagamenti 2022
Sottoscrizioni capitale*	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Contratti di servizi	20.000,00	0,00	79.337,78	0,00	120.000,00	99.337,78
Contributi in conto esercizio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Contributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Concessioni di crediti	0,00	0,00	0,00	0,00	120.000,00	0,00
Coperture di perdite	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Aumenti del capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	20.000,00	0,00	79.337,78	0,00	240.000,00	99.337,78

*Nel caso di acquisizione di capitale con conferimento in natura, precisare la natura del bene conferito specificandone il valore

Riepilogo entrate da organismi partecipati	Accertamenti 2020	Riscossioni 2020	Accertamenti 2021	Riscossioni 2021	Accertamenti 2022	Riscossioni 2022
Dividendi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rimborsi crediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altro	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

7 DEBITI FUORI BILANCIO**7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio**

Nella seguente tabella sono evidenziati gli importi dei debiti fuori bilancio, distinti per categoria, così come risultanti dalla relazione di fine mandato e dal rendiconto 2022.

Dati relativi ai debiti fuori bilancio	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato da GC
Sentenze esecutive	707.999,99	707.999,99
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00	0,00
Ricapitalizzazione	0,00	0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00	0,00
Acquisizione di beni e servizi	385.830,51	385.830,51
Totale	1.093.830,50	1.093.830,50

Esecuzioni forzate	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato DA GC
Procedimenti di esecuzione forzata	988.263,96	988.263,96

7.2 Contenzioso in essere

Al fine di valutare l'impatto sul bilancio e sul patrimonio dell'ente di eventuali debiti potenziali relativi al contenzioso in essere alla data di redazione della presente relazione, si evidenzia la seguente prevedibile evoluzione, basata su stime prudenziali:

Descrizione	Spesa potenziale prevedibile
fondo Contenzioso 31/12/2022	8.704.367,64

8 RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO**8.1 Rilievi della Corte dei conti**

Si ricorda che l'accertamento da parte della competente sezione della Corte dei Conti di squilibri economico-finanziari, della mancata copertura di spese, della violazione di norme finalizzate a garantire la regolarità della gestione finanziaria, del mancato rispetto del vincolo di finanza pubblica dell'equilibrio di bilancio, comporta per l'ente interessato l'obbligo di adottare, entro 60 giorni dalla comunicazione del deposito della pronuncia di accertamento, i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio. Qualora l'ente non provveda nei termini ovvero le misure applicate siano ritenute inadeguate, è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa per i quali è stata accertata la mancata copertura o l'insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria, con conseguente rallentamento o paralisi dell'azione di governo.

Nel presente paragrafo sono riepilogati gli eventuali rilievi formulati dalla competente Corte dei conti distinti in "Attività di controllo" (nella quale sono indicati pareri, deliberazioni, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati in seguito ai controlli di cui al comma 166 dell'art. 1 della Legge n. 266/2005) ed "Attività giurisdizionale" (nella quale sono indicate le eventuali sentenze recentemente intervenute).

A seguire sono descritte le eventuali implicazioni che tali rilievi possono dispiegare sulla gestione a venire.

Attività di controllo:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
Presa d'atto pronuncia 103/PRSE/2020 Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti: indirizzi politico-amministrativi -	Deliberazione di G.M. n. 274 del 20/11/2020
Deliberazione n.103/2020/PRSE adottata dalla Sezione regionale di controllo per la Puglia nella Camera di Consiglio del 09 novembre 2020 sui rendiconti di gestione del Comune di Bisceglie relativi agli esercizi finanziari 2017 e 2018	Idem come sopra

Attività giurisdizionale:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
Nessun rilievo	

8.2 Rilievi dell'organo di revisione

A seguire l'elenco degli eventuali rilievi di gravi irregolarità contabili formulati dall'organo di revisione.

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
Nessun rilievo	

9 CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE

Nella presente parte della relazione viene illustrata la condizione giuridica ed economica dell'ente in riferimento ad eventi straordinari, quali:

- commissariamenti
- dichiarazioni di dissesto o pre-dissesto
- ricorsi a fondi o contributi di carattere straordinario
- accertamenti di deficitarietà strutturale, cui è stato eventualmente soggetto nel corso del precedente periodo.

In particolare, si evidenziano gli ulteriori aspetti rilevanti ai fini della valutazione della sussistenza dei presupposti per il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario.

9.1 Condizione giuridica dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo del precedente mandato	NO

9.2 Condizione finanziaria dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL	NO
l'ente ha dichiarato il pre-dissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12 (la possibilità di utilizzare il contributo per gli anni 2018, 2019 e 2020 è prevista dal comma 864 della L. 205/2017)	NO

9.3 Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL

Ai sensi della vigente normativa sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti che presentano gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevati dalla tabella dei parametri obiettivi allegata all'ultimo conto del bilancio. Tali condizioni si presumono sussistere quando almeno la metà dei parametri non rispettano i valori soglia.

Il DM del 28/12/2018 ha fissato i nuovi parametri obiettivi per Comuni, Province e Città Metropolitane per il triennio 2020/2022.

I nuovi parametri sono stati elaborati tenendo conto degli indicatori previsti dall'Atto di indirizzo, approvato dall'Osservatorio per la Finanza degli Enti locali nella seduta del 20 febbraio 2018, che erano stati individuati tra gli indicatori del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio di cui all'articolo 18-bis, del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - approvato con Decreto del Ministro dell'Interno del 22 dicembre 2015.

Il nostro ente evidenzia la seguente situazione strutturale:

Parametri obiettivi	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022
Parametri che rispettano i valori soglia	2 su 8	2 su 8

10 PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO**10.1 Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio di cui all'art. 243-bis TUEL**

Gli enti per i quali, anche in considerazione delle pronunce delle competenti sezioni regionali della Corte dei conti sui bilanci degli enti, sussistano squilibri strutturali del bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, nel caso in cui le misure applicate in sede di salvaguardia degli equilibri finanziari o di riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio non siano sufficienti a superare le condizioni di squilibrio rilevate, possono ricorrere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.

Il ricorso alla procedura non è ammesso qualora sia decorso il termine, assegnato dal prefetto, per la deliberazione del dissesto.

Nel periodo del precedente mandato	Stato
La Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti ha già assegnato il termine per l'adozione delle misure correttive, nel corso della procedura ex art. 6, comma 2, D. Lgs. 149/2011	NO
L'ente ha regolarmente approvato il bilancio di previsione 2023	SI
L'ente ha regolarmente approvato il rendiconto 2022	NO

In considerazione di quanto espresso, si ritiene che non ricorrono le condizioni per l'accesso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista all'art. 243-bis TUEL.

11 CONCLUSIONI

In conclusione con la presente relazione si è cercato di evidenziare la situazione economico patrimoniale dell'ente, mettendone in evidenza le criticità ritenute rilevanti alla data di insediamento della nuova amministrazione.

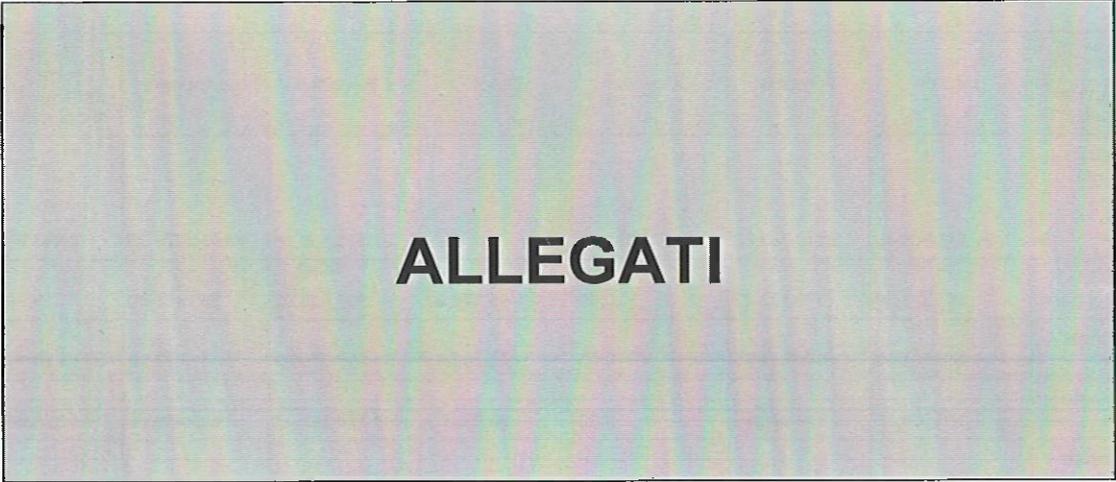
In particolare, le principali criticità sono così riassumibili:

- ✚ Elevata presenza di debiti fuori bilancio e passività potenziali, sebbene garantiti da congruo fondo contenzioso;
- ✚ Inefficacia delle azioni di contrasto del contenzioso legale con affidamenti a legali esterni a carico delle casse comunali;
- ✚ Elevata rigidità della spesa corrente necessitante di razionalizzazione onde recuperare margine di flessibilità utili alla riduzione delle entrate fiscali;
- ✚ Bassa velocità di riscossione delle entrate comunali sebbene garantite da adeguato fondo rischi per crediti di dubbia esigibilità;
- ✚ Bassa velocità di pagamento dei debiti commerciali con accantonamenti al relativo fondo di garanzia debiti commerciali.

La presente relazione, predisposta dal Dirigente della Ripartizione Finanziaria viene sottoscritta dal sindaco ai sensi della normativa vigente.

Comune di Bisceglie li 30/06/2023

*Il Sindaco
(dott. Angelantonio Angarano)*



ALLEGATI

Andamento storico di talune variabili
a corredo di quanto esposto in relazione

12 RESIDUI**12.1 Gestione residui**

L'andamento della gestione dei residui attivi, con riferimento alla data di approvazione dell'ultimo bilancio di mandato ed all'approvazione del rendiconto, è sintetizzabile nelle seguenti tabelle:

RESIDUI ATTIVI Ultimo anno del mandato 2022	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	21.513.808,40	8.149.783,83	72.051,78	0,00	21.585.860,18	13.436.076,35	8.845.362,98	22.281.439,33
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	997.623,30	339.183,52	0,00	95.970,28	901.653,02	562.469,50	319.997,21	882.466,71
TITOLO 3: Entrate extratributarie	4.147.986,56	2.049.851,30	0,00	552.107,33	3.595.879,23	1.546.027,93	1.918.114,52	3.464.142,45
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	9.070.068,40	1.644.676,95	0,00	299.925,03	8.770.143,37	7.125.466,42	4.524.647,16	11.650.113,58
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6: Accensione prestiti	541.832,62	0,00	0,00	29.441,72	512.390,90	512.390,90	539.400,00	1.051.790,90
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	19.881,92	12.227,70	0,00	0,00	19.881,92	7.654,22	46.961,23	54.615,45
TOTALE ENTRATE	36.291.201,20	12.195.723,30	72.051,78	977.444,36	35.385.808,62	23.190.085,32	16.194.483,10	39.384.568,42

RESIDUI ATTIVI								
Rendiconto 2022 (approvato in data 29/04/2023)	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	21.513.808,40	8.149.783,83	72.051,78	0,00	21.585.860,18	13.436.076,35	8.845.362,98	22.281.439,33
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	997.623,30	339.183,52	0,00	95.970,28	901.653,02	562.469,50	319.997,21	882.466,71
TITOLO 3: Entrate extratributarie	4.147.986,56	2.049.851,30	0,00	552.107,33	3.595.879,23	1.546.027,93	1.918.114,52	3.464.142,45
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	9.070.068,40	1.644.676,95	0,00	299.925,03	8.770.143,37	7.125.466,42	4.524.647,16	11.650.113,58
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6: Accensione prestiti	541.832,62	0,00	0,00	29.441,72	512.390,90	512.390,90	539.400,00	1.051.790,90
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	19.881,92	12.227,70	0,00	0,00	19.881,92	7.654,22	46.961,23	54.615,45
TOTALE ENTRATE	36.291.201,20	12.195.723,30	72.051,78	977.444,36	35.385.808,62	23.190.085,32	16.194.483,10	39.384.568,42

RESIDUI ATTIVI	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	22.281.439,33	22.281.439,33
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	882.466,71	882.466,71
TITOLO 3: Entrate extratributarie	3.464.142,45	3.464.142,45
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	11.650.113,58	11.650.113,58
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00
TITOLO 6: Accensione prestiti	1.051.790,90	1.051.790,90
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	54.615,45	54.615,45
TOTALE ENTRATE	39.384.568,42	39.384.568,42

RESIDUI PASSIVI							
Ultimo anno del mandato 2022	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
TITOLO 1: Spese correnti	23.625.737,31	8.976.947,92	4.248.975,51	19.376.761,80	10.399.813,88	11.198.720,82	21.598.534,70
TITOLO 2: Spese in conto capitale	2.359.684,54	968.201,55	367.451,10	1.992.233,44	1.024.031,89	1.629.761,64	2.653.793,53
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	40,57	9,14	0,00	40,57	31,43	9,14	40,57
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	3.347.877,28	2.509.025,07	9.136,31	3.338.740,97	829.715,90	201.270,66	1.030.986,56
TOTALE SPESE	29.333.339,70	12.454.183,68	4.625.562,92	24.707.776,78	12.253.593,10	13.029.762,26	25.283.355,36

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui	Totale residui
-----------------	----------	--------	--------	-------------	--------------	---------	----------------

Rendiconto 2022 (approvato in data 29/04/2023)						provenienti dalla gestione di competenza	di fine gestione
TITOLO 1: Spese correnti	23.625.737,31	8.976.947,92	4.248.975,51	19.376.761,80	10.399.813,88	11.198.720,82	21.598.534,70
TITOLO 2: Spese in conto capitale	2.359.684,54	968.201,55	367.451,10	1.992.233,44	1.024.031,89	1.629.761,64	2.653.793,53
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	40,57	9,14	0,00	40,57	31,43	9,14	40,57
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	3.347.877,28	2.509.025,07	9.136,31	3.338.740,97	829.715,90	201.270,66	1.030.986,56
TOTALE SPESE	29.333.339,70	12.454.183,68	4.625.562,92	24.707.776,78	12.253.593,10	13.029.762,26	25.283.355,36

RESIDUI PASSIVI	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato
TITOLO 1: Spese correnti	21.598.534,70	21.598.534,70
TITOLO 2: Spese in conto capitale	2.653.793,53	2.653.793,53
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	40,57	40,57
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	1.030.986,56	1.030.986,56
TOTALE SPESE	25.283.355,36	25.283.355,36

12.2 Rapporto tra competenza e residui

Per completare il quadro informativo relativo alla velocità di realizzo delle entrate, con riferimento all'esercizio 2022, si evidenzia di seguito il rapporto in percentuale tra residui attivi di competenza dei Titoli 1 "Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa" e 3 "Entrate Extratributarie" ed il totale accertamenti di competenza. Tale percentuale misura quanta parte di entrate dei Titoli 1 e 3 iscritte in bilancio nel corso del 2022 risulta ancora da riscuotere al 31.12.2022.

Rapporto tra competenza e residui	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato da GC
Percentuale tra Residui Attivi delle Entrate Tributarie ed Extratributarie e Totale Accertamenti Entrate Tributarie ed Extratributarie	63,34%	63,34%

13 SPESA PER IL PERSONALE**13.1 Spesa per il personale**

La spesa per il personale, per entità in termini quantitativi e per rilevanza in termini organizzativi e funzionali, rappresenta una variabile chiave nell'assetto patrimoniale e reddituale dell'ente, sulla quale si impone una particolare attenzione. A tal fine, si evidenziano taluni aspetti della relativa spesa in riferimento ai limiti posti dalla recente evoluzione normativa in materia di "spending review" nonché l'incidenza sul totale della spesa corrente.

A corredo di tali informazioni, nei successivi paragrafi si forniscono ulteriori dati relativi alla incidenza sul bilancio ed al rispetto degli ulteriori limiti posti anche in capo alle società partecipate, anche all'esito delle ulteriori verifiche svolte.

13.1.1 Andamento della spesa del personale

Andamento spesa	2020	2021	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 quater)	8.112.412,81	8.112.412,81	8.112.412,81	8.112.412,81
Importo della spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 bis e 562 della L. 296/2006	6.517.471,24	7.676.530,93	5.478.107,40	5.478.107,40
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI
Incidenza della spesa di personale sulle spese correnti	19,76%	22,49%	16,25%	16,25%

13.1.2 Spesa del personale pro-capite

Spesa pro capite	2020	2021	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato
Spesa personale / Abitanti	120,84	143,40	102,23	102,23

13.1.3 Rapporto abitanti/dipendenti

Rapporto abitanti/dipendenti	2020	2021	Relazione Fine Mandato	2022 Rendiconto approvato
Abitanti/Dipendenti	337,09	365,56	374,37	374,37

13.1.4 Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile

Nel periodo del mandato	Stato

Per i rapporti di lavoro flessibile, instaurati dall'amministrazione nel periodo del precedente mandato, sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla vigente normativa	SI
---	----

13.1.5 Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge

Tipologia contratto	Importo	Limite di legge
Contratti a tempo determinato e somministrazione lavoro	221.316,33	989.672,00
Totale	221.316,33	

13.1.6 Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate

Nel periodo del mandato	Stato
I limiti alle assunzioni sono stati rispettati da parte delle aziende speciali e dalle istituzioni nel periodo considerato sulla base degli atti di indirizzo adottati dall'ente	SI

14 AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LE SPESE

L'impatto sul bilancio in termini di risparmi di spesa dei tagli effettuati nei vari settori/servizi dell'ente nel corso del precedente mandato è riassumibile negli indirizzi assunti nel piano esecutivo di gestione e negli esiti evidenziati nella relazione al piano di contenimento dei costi allegato al rendiconto dell'Ente.

15 ORGANISMI CONTROLLATI

15.1 Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate

Nel presente paragrafo ed in quello che segue sono riepilogate le azioni poste in essere nel precedente mandato.

Nel periodo del mandato	Stato
In ottemperanza al disposto dell'art. 3, c. 5, del D.L. 90/2014, il Comune ha adottato apposito atto di indirizzo di contenimento dei costi del personale delle società partecipate	NO
In attuazione del co. 5 dell'art. 19 del D. Lgs. 175/2016 il Comune ha fissato, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società controllate	NO

15.2 Misure di contenimento delle retribuzioni per le società

Nel periodo del mandato	Stato
Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive e degli oneri contrattuali per le società di cui al punto precedente	NO

Indice

	Premessa	2
1	DATI GENERALI	2
1.1	Organi politici	2
1.2	Struttura organizzativa	3
1.3	Popolazione residente	5
2	SITUAZIONE FINANZIARIA	5
2.1	Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente	5
2.1.1	Entrate	5
2.1.2	Spese	6
2.1.3	Partite di giro	7
2.2	Gli equilibri parziali di bilancio	7
2.3	Risultato di amministrazione	9
2.4	Risultato della gestione di competenza	9
3	GLI EQUILIBRI DI BILANCIO	10
3.1	Il rispetto del pareggio di bilancio	10
3.2	Equilibrio di bilancio	11
3.3	Equilibrio complessivo	11
3.4	Utilizzo avanzo di amministrazione	12
3.5	Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza	12
4	INDEBITAMENTO	13
4.1	Indebitamento	13
4.1.1	Evoluzione indebitamento dell'ente	14
4.1.2	Rispetto del limite di indebitamento	14
4.2	Utilizzo strumenti di finanza derivata	14
4.2.1	Rilevazione flussi	15
5	SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE	15
5.1	Lo Stato Patrimoniale	15
5.2	Conto economico	17
6	ORGANISMI CONTROLLATI	18
6.1	Informazioni su ciascun organismo partecipato	18
6.2	Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente	21
7	DEBITI FUORI BILANCIO	22
7.1	Riconoscimento debiti fuori bilancio	22
7.2	Contenzioso in essere	22
8	RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO	23
8.1	Rilievi della Corte dei conti	23
8.2	Rilievi dell'organo di revisione	24
9	CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE	24
9.1	Condizione giuridica dell'ente	24
9.2	Condizione finanziaria dell'ente	25
9.3	Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL	25
10	PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO	26
10.1	Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio di cui all'art. 243-bis TUEL	26
11	CONCLUSIONI	26
12	RESIDUI	29
12.1	Gestione residui	29
12.2	Rapporto tra competenza e residui	31
13	SPESA PER IL PERSONALE	31
13.1	Spesa per il personale	32
13.1.1	Andamento della spesa del personale	32
13.1.2	Spesa del personale pro-capite	32
13.1.3	Rapporto abitanti/dipendenti	32
13.1.4	Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile	32
13.1.5	Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge	33
13.1.6	Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate	33
14	AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LE SPESE	33

15	ORGANISMI CONTROLLATI	33
15.1	Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate	34
15.2	Misure di contenimento delle retribuzioni per le società	34



IL SINDACO
Dott. Angelantonio Angarano

Il allegato di revisione

J. G. G. G.

[Handwritten signature]

Bisceglie 13/7/2023