## Collegio dei Revisori

**Verbale n. 5/2025**

L'anno duemilaventicinque il giorno 5 del mese di febbraio alle ore 09,00 si è riunito presso la Casa Comunale di via Trento n. 8, a seguito di convocazione, il Collegio dei Revisori dei Conti così composto:

- Dott. Giorgio Treglia *Presidente*
- Dott. Luciano Latartara *Componente*
- Dott. Salvatore Maggi *Componente*

Partecipa ai lavori, a seguito di invito, il dott. Angelo Pedone, Dirigente della Ripartizione Finanziaria.

Il Collegio continua l'esame della documentazione ricevuta dall'Ente a mezzo note pec prot. 0006867 del 31.01.2025 e prot. 0007213 del 03.02.2025 per dare seguito alla richiesta di Parere in merito alla Proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 31.01.2025 avente ad oggetto "*Esame ed approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) per il triennio 2025-2027*".

**Visti:**

- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il Testo unico degli Enti Locali (TUEL) – D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- l'art. 239 del TUEL;
- il D. Lgs. 118/2011 integrato dal D. Lgs. 126/2014 e s.m.i.;
- i principi contabili generali;
- il principio contabile applicato della programmazione (4/1) e della contabilità finanziaria (4/2).

Il Collegio prende atto che la Giunta Comunale, con Deliberazione n. 37 del 31.01.2025, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato la Nota di aggiornamento al DUP (NADUP) e lo schema del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2025-2027.

**Richiamato:**

l'art. 239, del D. Lgs. n. 267/2000, come modificato dall'articolo 3 del Decreto Legge 10 ottobre 2012 n. 174, il quale prevede:

- al comma 1, lettera b.1), che l'organo di revisione esprima un parere sugli strumenti di programmazione economico-finanziaria;
- al comma 1-bis), che nei pareri venga "*espresso un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153, delle variazioni rispetto all'anno precedente, dell'applicazione dei parametri di deficitarietà strutturale e di ogni altro elemento utile. Nei pareri sono suggerite all'organo*

C_A883 - - 1 - 2025-02-05 - 0007875

*consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni. I pareri sono obbligatori*";

l'art.170 del d.lgs. 267/2000, il quale indica:

- al comma 1 "*entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni.*"
- al comma 5 "*Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione*";

l'art. 174, del d.lgs. 267/2000 il quale indica:

- al comma 1 che "*Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità*";

il punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d.lgs. 118/2011, indica che:

- "*il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione*". La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato;

il punto 8.2 precisa che:

- la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione dell'Ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio.

**Esaminata**

La nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il triennio 2025-2027 dell'Ente, la relativa proposta di Consiglio Comunale n. 16/2025 ed i seguenti documenti richiamati:

- deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 30/01/2025, avente ad oggetto "rettifica parziale, per mero errore materiale, della deliberazione di giunta comunale n. 21 del 28.01.2025"
- deliberazione di Giunta Comunale n. 29 del 28/01/2025, avente ad oggetto "aggiornamento fondo rischi contenzioso per gli anni 2025-2026-2027 alla data del 20.01.2025.
- deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 28/01/2025, avente ad oggetto "approvazione tariffe dei parcheggi pubblici a pagamento - anno 2025
- deliberazione di Giunta Comunale n. 27 del 28/01/2025, avente ad oggetto "determinazione percentuale di copertura dei servizi a domanda individuale per l'anno 2025
- deliberazione di Giunta Comunale n. 26 del 28/01/2025, avente ad oggetto "servizi pubblici a domanda individuale anno 2025. Presa d'atto delle quote di compartecipazione dei servizi gestiti a livello di ambito territoriale in forma associata dai comuni di Bisceglie e Trani.
- deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 28/01/2025, avente ad oggetto "servizi mercatali all'ingrosso e al dettaglio - approvazione del tariffario 2025
- deliberazione di Giunta Comunale n. 23 del 28/01/2025, avente ad oggetto "tariffe servizi a domanda individuale impianti sportivi, spazi pubblici, ambienti nuova biblioteca comunale mons. Pompeo Sarnelli (ex compendio s. croce) - esercizio 2025
- deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 28/01/2025, avente ad oggetto "servizio di ristorazione scolastica - esercizio finanziario 2025. applicazione tariffe"

C_A883 - - 1 - 2025-02-05 - 0007875

- deliberazione di Giunta Comunale n. 21 del 28/01/2025 avente ad oggetto "d. lgs. n. 36 del 31/03/2023 - art. 37 comma 4 e allegato i.5 al codice con la disciplina di dettaglio degli schemi tipo. adozione schema della proposta degli schemi: - programma triennale 2025-2027 ed elenco annuale 2025 dei lavori pubblici - programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2025-2027.
- deliberazione di Giunta Comunale n. 20 del 28/01/2025, avente ad oggetto "piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per l'anno 2025.
- deliberazione di Giunta Comunale n. 19 del 28/01/2025, avente ad oggetto "approvazione tariffe cimiteriali anno 2025.
- deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 28/01/2025, avente ad oggetto "ripartizione dei proventi contravvenzionali di sanzioni previste dal c.d.s. art. 208 d.lgs. 285/92 previsioni per anno 2025
- deliberazione di Giunta Comunale n. 17 del 28/01/2025, avente ad oggetto "tariffe relative al servizio di recupero trasporto e custodia dei veicoli rimossi dalla polizia locale ai sensi degli artt. 159 e 215 del c.d.s. anno 2025
- deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 28/01/2025, avente ad oggetto "diritti fissi per trasporti funebri - anno 2025
- deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 28/01/2025, avente ad oggetto "diritti di segreteria relativi alle certificazioni anagrafiche, alle carte di identità cartacee, alle cie e costi per la riproduzione atti e documentazione anno 2025. conferma importi 2024
- deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 28/01/2025, avente ad oggetto "tariffe 2025 per la celebrazione di matrimoni civili e la costituzione di unioni civili. approvazione.
- deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 28/01/2025, avente ad oggetto "conferma tariffe cup 2025
- deliberazione di Giunta Comunale n. 197 del 27/09/2024, avente ad oggetto "Tariffe servizi a domanda individuale - ristorazione scolastica. Esercizio 2025"
- deliberazione di Giunta Comunale n. 266 del 13/12/2024, avente ad oggetto "legge regionale n. 18/2002, art. 26, c. 2 adeguamento della base tariffaria dei prezzi minimi dei titoli di viaggio del trasporto pubblico regionale e locale. approvazione delle tariffe del trasporto pubblico locale. annualità 2024 – 2025"
- deliberazione di Giunta Comunale n. 267 del 13/12/2024, avente ad oggetto "tariffario di diritti suap per l'anno 2025 - approvazione
- deliberazione di Giunta Comunale n. 282 del 23/12/2024, avente ad oggetto "atto di indirizzo per la redazione del regolamento per la disciplina dell'imposta di soggiorno comunale"

Richiamati i propri verbali n. 3 del 27/01/2025 e 4 del 30/01/2025 con i quali sono stati espressi parere sulle seguenti proposte e deliberazioni di Consiglio Comunale:

- Proposta di Consiglio Comunale n. 163 del 24/10/2024 della Ripartizione Pianificazione, Programmi ed Infrastrutture avente ad oggetto: *"Determinazione del prezzo delle aree comprese nel peep e nel pip per l'anno 2025 e riscatto alloggi edificati in diritto di superficie di proprietà";*
- Proposta di Consiglio Comunale n. 165 del 25/10/2024 della Ripartizione Pianificazione, Programmi ed Infrastrutture avente ad oggetto: *"Determinazione della base imponibile ai fini del calcolo dell'IMU per l'anno 2025. stima delle aree edificabili";*

C_A883 - - 1 - 2025-02-05 - 0007875

- Proposta di Consiglio Comunale n. 180 del 30/10/2024 della Ripartizione Finanziaria, avente ad oggetto: *"Conferma aliquota addizionale comunale IRPEF anno 2025";*
- Proposta di Consiglio Comunale n. 181 del 30/10/2024 della Ripartizione Finanziaria, avente ad oggetto: *"Conferma delle aliquote IMU anno 2025";*
- Proposta di Consiglio Comunale n. 182 del 30/10/2024 della Ripartizione Finanziaria, avente ad oggetto: *"Modifica del Regolamento IMU anno 2025";*
- Proposta di Consiglio Comunale n. 216 del 30/10/2024 della Ripartizione Finanziaria, avente ad oggetto: *"Approvazione provvisoria delle Tariffe TARI anno 2025".*
- Proposta di Consiglio Comunale n. 4 del 22/01/2025 della Ripartizione Finanziaria, avente ad oggetto: *"Proposta modifica regolamento TARI 2025";*
- Proposta di Consiglio Comunale n. 5 del 22/01/2025 della Ripartizione Finanziaria, avente ad oggetto: *"Proposta di delibera modifica e approvazione regolamento CUP 2025";*
- Proposta di Consiglio Comunale n. 7 del 23/01/2025 della Ripartizione Ambiente avente ad oggetto: *"Approvazione dell'Aggiornamento del Piano Economico Finanziario 2024-2025 validato da AGER Puglia con determina n. 327 del 24.06.2024. Presa d'atto e conferma anno 2025";*
- Proposta di Consiglio Comunale n. 11 del 29/01/2025 della Ripartizione Pianificazione, Programmi ed Infrastrutture avente ad oggetto: "*Piano per le alienazioni e valorizzazioni immobiliari relativo all'anno 2025";*
- Proposta di Consiglio Comunale n. 14 del 29/01/2025 della Ripartizione Pianificazione, Programmi ed Infrastrutture avente ad oggetto: "*Approvazione del programma triennale 2025-2027 ed elenco annuale 2025 dei lavori pubblici e del programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2025-2027, ai sensi dell'art. 37 del d. lgs. 36/2023 e dell'allegato i.5 del d. lgs. 36/2023".*

Il Collegio dei Revisori, ritiene preliminarmente evidenziare che il documento di programmazione, oggetto di odierno esame, riguarda gli esercizi 2025-2027 riferiti alle linee di mandato elettorale per il quinquennio 2023-2028.

Il Collegio rileva che:

**1) Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'allegato I.5 del D. Lgs. 36/2023 definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione, per il triennio 2025-2027.
Il programma deve tenere adeguatamente conto delle procedure attivate ed in corso di attivazione previste dal piano di ripresa e resilienza (PNRR) per la parte investimenti con definizione dei cronoprogrammi di esigibilità e dei costi indiretti delle opere a farsi.

Il Collegio prende atto che alla data attuale risulta adottata la deliberazione di Giunta Comunale n. 21 del 28/01/2025 avente ad oggetto "*D. lgs. n. 36 del 31/03/2023 - art. 37 comma 4 e allegato i.5 al codice con la disciplina di dettaglio degli schemi tipo. adozione schema della proposta degli schemi: - programma triennale 2025-2027 ed elenco annuale 2025 dei lavori pubblici - programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2025-2027*" che al punto 5) ha così deliberato: "*In difformità della proposta, visto l'allegato 1.5 del Dlgs 36/2023, stabilire di non avvalersi della facoltà di presentazione delle osservazioni, stante la possibilità di presentare le stesse con altri strumenti di programmazione finanziaria*";

C_A883 - - 1 - 2025-02-05 - 0007875

**2) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari**
Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, per il triennio 2024-2026.
Il Piano dovrà tenere conto delle procedure di alienazione in corso.
Il Collegio prende atto che alla data attuale risulta approvata la deliberazione di Giunta Comunale n. 20 del 28/01/2025, avente ad oggetto "*Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per l'anno 2025*".

**3) Programma triennale degli acquisti di beni, servizi e forniture**
Il programma triennale di acquisto di beni, servizi e forniture, di cui all'allegato I.5 del D. Lgs. 36/2023 che sostituisce il D.M. n. 14/2018 che definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione.
Il Collegio prende atto che alla data attuale risulta adottata la deliberazione di Giunta Comunale n. 21 del 28/01/2025 avente ad oggetto "*D. lgs. n. 36 del 31/03/2023 - art. 37 comma 4 e allegato i.5 al codice con la disciplina di dettaglio degli schemi tipo. Adozione schema della proposta degli schemi: - programma triennale 2025-2027 ed elenco annuale 2025 dei lavori pubblici - programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2025-2027*".

**4) Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa**
Il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98.
Il Collegio evidenzia che il succitato piano è un adempimento non obbligatorio.
Il Collegio, in considerazione dei costi di adeguamento al costo della vita ed agli oneri finanziari, ritiene importante porre attenzione alle previsioni di bilancio in fase di elaborazione del documento contabile.

**5) Risorse destinate al finanziamento della spesa di personale**
La programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 6, comma 4 del D. Lgs. n. 30 marzo 2001, n. 165, è stata oggetto numerose modifiche ed aggiornamenti.
Il Collegio rammenta che nella Sezione strategica del DUP deve essere determinata la programmazione delle risorse finanziarie del DUP per il relativo triennio, da destinare ai fabbisogni di personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.
Il Collegio prende atto che il piano del fabbisogno del personale costituisce un'apposita sezione del PIAO e rientra tra i documenti che per legge devono essere approvati dopo il DUP e il Bilancio di Previsione Finanziario.

**6) Programma annuale degli incarichi.**
il programma annuale degli incarichi e delle collaborazioni a persone fisiche di cui all'art. 3, comma 55, della l. n. 244/2007, convertito con l. n. 133/2008 come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008 ed all'art. 7 comma 6, D. Lgs. 165/2001, è parte del DUP e del suo aggiornamento.

C_A883 - - 1 - 2025-02-05 - 0007875

**7) Razionalizzazione delle partecipazioni possedute dall'Ente**
L'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni dirette o indirette, rappresenta un adempimento che l'Ente deve effettuare, annualmente, predisponendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, qualora ricorrano i presupposti di legge, ai sensi dell'art. 20, comma 1°, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica".

**8) Progetti ammessi al finanziamento PNRR/PNC:**
La presenza di progetti finanziati da risorse PNRR, comporta sia nella fase di programmazione che successivamente l'analisi ed il monitoraggio delle relative attività.

**Considerato che**

in ordine ai seguenti elementi, il Collegio dei revisori, ritiene:

***a) completezza del documento e sua rispondenza ai contenuti previsti dal principio contabile all. 4/1:***

*Il documento della programmazione strategica ed operativa, così come aggiornato, risulta contenere gli elementi necessari di analisi e valutazione dell'Ente sulla base dei quali è stata valutata la completezza della documentazione a supporto dell'analisi interna ed esterna, anche con riferimento ai dati PNRR;*

***b) analisi delle condizioni esterne ed interne e coerenza con il quadro normativo sovraordinato:***

*La programmazione dell'ente, così come aggiornata, in linea generale, appare coerente sia con il quadro normativo nazionale che con quello regionale. Analizza, infatti, i vincoli e le opportunità sancite sia dalla programmazione nazionale DEF 2025 sia dalla programmazione regionale (DEFR 2025).*

*Inoltre risulta coerente con il programma di mandato del Sindaco per il periodo 2023-2028.*

*Questo Collegio, pertanto, ritiene che le proiezioni, così come aggiornate e prospettate per gli anni 2025-2027, siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato e con i principali atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, risorse destinate al personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare) contenuti nella nota di aggiornamento al DUP 2025/2027.*

***c) valutazione dei mezzi finanziari a disposizione:***

*Le risorse finanziarie disponibili per il triennio 2025-2027, sono in linea con quelle acquisite ed impiegate nell'esercizio 2024, sino alla data di elaborazione del presente parere e che in considerazione dell'eliminazione del vincolo di finanza pubblica (principio di pareggio di Bilancio legge 243/2012) vi è la inevitabile necessità del rispetto dell'equilibrio di bilancio attraverso la coerente fase di accertamento e impegno delle entrate e spese. La ripartizione delle risorse per missione di spesa in relazione alle fonti di finanziamento, risulta suddivisa sulla scorta dei fabbisogni dell'Ente e della collettività amministrata.*

C_A883 - - 1 - 2025-02-05 - 0007875

C_A883 - - 1 - 2025-02-05 - 0007875

***d) fabbisogno finanziario degli investimenti da realizzazione e impatti sulla spesa corrente:***
*Gli investimenti in applicazione del principio di competenza finanziaria "potenziata" impone elaborazione di puntuali cronoprogrammi di "esigibilità" dei singoli investimenti con copertura certificata delle risorse disponibili sin dal suo avvio. Esse trovano collocazione nel bilancio finanziario per il triennio 2025-2027 mediante finanziamento da parte di altre amministrazioni pubbliche, dalle quali, tuttavia non risultano ancora definitivamente assegnate all'Ente richiedente. Gli interventi programmati, così come aggiornati, risultano riportati nel programma triennale delle opere pubbliche 2025-2027.*

***e) le disponibilità in termini di indebitamento:***
*Sulla scorta dell'analisi dell'indebitamento dell'Ente all'interno della nota di aggiornamento al DUP, è possibile affermare che la possibilità di indebitamento per il 2025 è limitata in relazione ai vincoli normativi.*
*L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art. 203 del TUEL.*
*L'incidenza degli interessi passivi dovuti e previsti sulle entrate correnti del penultimo rendiconto risulta inferiore al limite previsto del 10%.*

***f) la compatibilità con le disposizioni con i vincoli di finanza pubblica:***
*Il Comune di Bisceglie ha rispettato gli equilibri di bilancio sia di parte corrente che di parte capitale con l'ultimo Rendiconto approvato - esercizio 2023, ottenendo:*

1) *W1 Risultato di competenza: positivo*
2) *W2 Equilibrio di Bilancio: positivo*
3) *W3 Equilibrio complessivo: positivo*

*Il Collegio ritiene che anche per il 2024 possano essere raggiunti gli obiettivi di finanza pubblica.*

**Preso atto che:**

- il documento appare in linea con i contenuti previsti dal principio contabile 4/1;
- appare coerente con le linee programmatiche di mandato;
- l'Ente partecipa a n. 8 Enti ed organismi strumentali e societari, di cui solo uno con percentuale significativa di proprietà (Bisceglie Approdi Spa - 99,26%). La ricognizione ordinaria del Piano operativo straordinario delle società partecipate soddisfa l'indicazione degli indirizzi e degli obiettivi dell'amministrazione;
- sono stati adottati gli strumenti obbligatori di programmazione di settore, per la parte relativa alle annualità 2025-2027 riferite al mandato del Sindaco ed essi sono coerenti con quanto indicato nel NADUP 2025-2027.

**Il Collegio dei Revisori, tenuto conto che:**

a) il Consiglio Comunale è chiamato all'esame e al voto dell'aggiornamento della programmazione del triennio 2025-2027 (NADUP), proposto dalla Giunta con Delibera n. 37 del 31.01.2025 in coerenza con le linee programmatiche di mandato, iniziato il 2023, e con la programmazione operativa e di settore;

b) sullo schema di bilancio di Previsione Finanziario approvato con deliberazione di G.C. n. 37 del 31/01/2025 è possibile da parte di questo Collegio, esprimere un giudizio di attendibilità e congruità delle previsioni contenute nel NADUP 2025-2027;
c) sono stati acquisiti i pareri favorevoli, di regolarità tecnica e contabile, sulla proposta oggetto di odierno esame, resi dal Dirigente della Ripartizione finanziaria, in data 03/02/2025.

Per tutto quanto innanzi riportato, il Collegio dei Revisori,

**Esprime parere favorevole**

sulla Proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 31.01.2025 avente ad oggetto: "*Esame ed approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) per il triennio 2025-2027*" e suoi allegati.

**Il Collegio invita l'Ente a:**
- definire all'interno del piano esecutivo di gestione gli obiettivi esecutivi scaturenti da dettagliati obiettivi strategici ed operativi, con definiti parametri di valutazione;
- monitorare costantemente gli obiettivi strategici e operativi ivi indicati per il loro raggiungimento, segnalando eventuali scostamenti;
- monitorare costantemente, le entrate e le uscite dell'Ente al fine del rispetto degli equilibri di Bilancio.

Il presente Verbale viene letto, confermato e sottoscritto.

**Il Collegio dei Revisori**

*Dott. Giorgio Treglia – Presidente*

*Dott. Luciano Latartara – Componente*

*Dott. Salvatore Maggi – Componente*

C_A883 - - 1 - 2025-02-05 - 0007875